

# MINISTERIE VAN OPENBARE WERKEN

## BELEIDSPLAN

**Ministerie van Openbare Werken 2020-2025**

*Een veilige en efficiënte infrastructuur voor de burgers en ondernemers*



### **Samenstellers:**

Minister, Directie, Stafleden, Vakbonden, Sectorspecialisten, Adviseurs.

### **Vastgesteld door:**

R. Nurmohamed PhD (Minister)

**@ 15 September 2020, MIN. O.W., Paramaribo, Suriname**

Mr. Jagernath Lachmonstraat no. 167, Paramaribo, Suriname

Tel. 462500 | Email: [sec.minister@publicworks.gov.sr](mailto:sec.minister@publicworks.gov.sr) | Website: <http://publicworks.gov.sr/>

# Inhoudsopgave

Hfdst	Titel	Pagina
	<b>Voorwoord</b>	4
	<b>Jaarplan 2020-2021</b>	5
<b>DEEL I</b>		
<b>1</b>	<b>Het Ministerie van Openbare Werken</b>	11
1.1	Algemeen	11
1.2	Missie, visie, taakstelling en organogram	11
1.3	Personeel, middelen en begroting	11
1.4	Werkgebied en infrastructuur van het Ministerie van O.W.	12
1.5	Beperkingen en uitdagingen	13
<b>2</b>	<b>Uitgangspunten beleid O.W. 2020-2025</b>	16
2.1	Ontwikkelingsplannen voor Suriname	16
2.2	Regeringsverklaring 2020-2025	17
2.3	DODs (SDGs), groene infrastructuur en innovaties	19
2.4	Werken onder COVID-19	20
2.5	Masterplannen Ministerie van O.W.	21
2.6	De nieuwe O.W.-thema's	22
2.7	Transparantie, efficiëntie en automatisering	25
<b>3</b>	<b>Personeelsbeleid</b>	27
3.1	HRM en kwaliteitsverbetering	27
3.2	Ambtenaren bestand en veldwerk, outsourcen of eigen bedrijven	27
<b>4</b>	<b>Capaciteitsopbouwprogramma's</b>	30
4.1	Trainingen en workshops	30
4.2	Technologie en innovatie	31
<b>5</b>	<b>Projecten en onderzoeksprogramma</b>	32
5.1	Dataverzameling en presentatie	32
5.2	Vorbereiding, uitvoering en monitoring van projecten	33
5.3	PPP-infrastructuur, bedrijveninitiatief en doe-het-zelf-onderhoud	34
<b>6</b>	<b>Dienstverlening</b>	36
6.1	Laboratoria en data	36
6.2	Derde geldstromen	36

<b>7</b>	<b>Wet- en regelgevingsprogramma</b>	38
7.1	Regels, wetten, besluiten en standaarden	38
7.2	Eisen aan personen, dienstverleners en projecten	40
7.3	Sectorale certificeringsprogramma's	40
<b>8</b>	<b>Materialen- en materieelbeleid</b>	42
8.1	Kwaliteitscontrole en duurzame bouwmaterialen	42
8.2	Innovaties in de infrastructuur	42
8.3	Materieelgebruik en -onderhoud	45
<b>9</b>	<b>Project- en financieel management</b>	45
9.1	Projectmanagement	45
9.2	Financieel management	
9.3	Internal audits, rapportages en verantwoording	
<b>10</b>	<b>Organisatie districten/dependances</b>	47
10.1	Beleid districten en ressorten	47
10.2	Rol van DC, DNA-, DR-, RR-leden	48
10.3	Overleg met andere ministeries, instanties en burgers	
<b>11</b>	<b>Samenwerking</b>	49
11.1	Nationale samenwerking	49
11.2	Internationale samenwerking	49
<b>12</b>	<b>Communicatie</b>	50
12.1	Public relations	50
12.2	Klachtenportaal t.b.v. burgers en bedrijven	50
<b>13</b>	<b>Begroting</b>	51
13.1	Lokale financiën	51
13.2	Internationale leningen en donoren	51
<b>DEEL II</b>		
<b>14</b>	<b>Nieuwe (draft-)taakstelling en (draft-)organisatie-opzet Ministerie van Openbare Werken 2020-2025</b>	53
<b>15</b>	<b>Ministerie van Openbare Werken 2020-2025: Logframe Verificatie Matrix</b>	56
<b>16</b>	<b>Ministerie van Openbare Werken 2020-2025: Uitvoeringsprogramma</b>	61
<b>17</b>	<b>Ministerie van Openbare Werken 2020-2025: Begroting</b>	62

#### Literatuurlijst

## **Voorwoord**

Voor u ligt het beleidsplan 2020-2025 voor het Ministerie van Openbare Werken (Min. O.W.). De komende maanden gaan wij dit plan omzetten in acties. Dit beleidsplan gaat voor integrale aanpak binnen en buiten het Ministerie. Het Regeerakkoord 2020-2025 van de regering Santokhi-Brunswijk is bekend. Aan de hand van dit beleidsplan en het Regeerakkoord zullen er de komende vijf jaar jaarplannen en begrotingen worden opgesteld. Deze plannen zullen ook met de district afdelingen van het Min. O.W., de Districtscommissaris en de volksvertegenwoordigers worden afgestemd.

Een feit is dat in de urgentiefase van negen maanden (2020-2021) er vanwege de financiële crisis “*low cost*” activiteiten zullen worden georganiseerd, zoals het voorbereiden en aanpassen van instructies, communicatie met de stakeholders en de burgers, organisatorische verbeteringen binnen het ministerie, afronding van lopende projecten en kleine onderhoudswerkzaamheden. In de stabilisatiefase (2021-2022) zullen er nieuwe middelgrote en grote infrastructurele werken worden opgestart. In de ontwikkelings- en moderniseringsfase (2022-2025) zal het proces van ontwikkeling en verbetering van de infrastructuur duurzaam worden voortgezet en zal het integrale beleid van het Ministerie van Openbare Werken volop zichtbaar zijn. Dit beleid moet erin resulteren dat de burgers qua infrastructuur het beter zal hebben, maar ook dat de samenwerking met de overheid voor de stakeholders eveneens aangenamer zal worden. Via een goede en groene infrastructuur streven wij bovendien ernaar dat de inkomsten van het land vergroot worden middels betere facilitering van onder meer de export-, transport- en/of toerismesector in stad en district.

Dit beleidsplan zal niet 100% volledig zijn, maar het biedt wel een goede basis gezien de huidige economische situatie van Suriname. Dit beleidsplan wordt het uitgangsdokument, welke in de komende jaren steeds aangescherpt zal worden naar de hogere infrastructurele ontwikkelingsbehoefte van onze gemeenschap in de tijd. Uiteindelijk moet het Ministerie van Openbare Werken binnen 5 jaren naar grotere hoogten worden gebracht en moeten burgers, organisaties en dienstverleners weer prettig en goed zaken kunnen doen met O.W. We willen naar een professionele organisatie. Ik wil tenslotte iedereen bedanken die een bijdrage hebben geleverd aan het beleidsplan 2020-2025 van dit ministerie.

*Paramaribo, 15 september 2020*



De Minister van het Ministerie van Openbare Werken  
*Dr. Riad Nurmohamed*



## Jaarplan 2020-2021

Voor het jaar 2020-2021 kan het te voeren beleid in het kort als volgt worden weergegeven.

### **Directoraat Bouwkundige Werken en Dienstverlening (BWD)**

Dit jaar zullen instructies voor o.a. bouwvergunningen en verkavelingsvergunningen zodanig worden aangepast, dat de burger het gemakkelijker krijgt en/of niet gedupeerd wordt door malafide verkavelaars. Illegaal bouwen zal harder worden aangepakt via goede voorlichting aan de samenleving. Er zullen aanpassingen aan wet- en regelgeving plaatsvinden en tarieven voor diverse heffingen en leges t.b.v. vergunningsaanvragen zullen worden aangepast omdat ze sterk achterhaald zijn. De individuele aanvragers van woonhuizen en kleine familie verkavelingen zullen echter minder betalen, terwijl er voor commerciële en *grote* gebouwen en *grote* verkavelingen meer zal worden betaald. In de toekomst zullen er vanwege klimaatverandering en COVID-19 nieuwe bouwregels worden vereist.

Specifieke projecten die in 2020-2021 voorgezet, opgeleverd dan wel opgestart zullen worden zijn:

- a. Afronding van de 2<sup>de</sup> fase 2A van de bouw van de studentenhuisvesting en de renovatie van het bestaande studentengebouw (groen-geel gebouw);
- b. Het project: "*Construction of China-Aid 350 Low-Cost Housing Project in Suriname*". Middels een schenking van de Volksrepubliek China zullen er 350 woningen sleutel klaar (incl. weg-infrastructuur, ontwatering, elektra- en watervoorziening) opgezet en opgeleverd worden. Met de uitvoering van dit project zal het Ministerie van Openbare Werken een enorme bijdrage leveren aan het woningbouwbeleid van de regering;
- c. Nieuwbouw NATIN-leslokalen: afronding van de bouw van 8 leslokalen en 2 laboratoria inclusief bijbehorende terreinwerken en installaties ten behoeve van het NATIN;
- d. Afronding Hoofdgebouw van Politie: het startsein voor afronding wordt binnenkort gegeven;
- e. Het verwijderen en vervangen van de asbestdakbedekking, alsook de renovatie van het hoofdgebouw van het Ministerie van Grondbeleid en Bosbeheer;
- f. Verdere ondersteuning aan de ministeries van Onderwijs en van Volksgezondheid bij de realisatie van utiliteitsgebouwen bij de bij hun lopende projecten, zoals PURP, TVET, STES, ETVET, HSIP.

### **Directoraat Civieltechnische Werken (CTW)**

Het Ministerie van Openbare Werken zal zwaar materieel van de ministeries van O.W., L.V.V., R.O. en Defensie landelijk inzetten i.s.m. de Districtscommissaris DCs t.b.v. onderhoud van wegen met graders, kanalen en rioleringen met hydraulische graafmachines, en bermen maaien met machines en brush cutters. Het gebruik van bakgoten als rioleringen wordt

gestimuleerd ter behoud van de bergingscapaciteit in woongebieden en tevens bij nieuwe verkavelingsplannen. Er is landelijk groot achterstallig onderhoud aan diverse civieltechnische werken, z.a. loopsteigers, sluizen, pompgemalen en dammen. Er zal tevens een herstelprogramma worden uitgevoerd aan de vele verzakkingen in het gesloten rioolstelsel en het leggen van duikers in Paramaribo en districten; dit is inclusief het schoonmaken van de rioolputten met kolkenzuigers. Het ministerie zal i.s.m. aannemers nagaan hoe het achterstallig onderhoud versneld kan worden ingelopen.

Duurzame onderhoudsstructuren zullen waar nodig worden opgezet, c.q aangescherpt. Zo moet het ministerie wederom oppakken inspecties en onderhoud van grote infrastructurele werken z.a. de zeedijken, de grote bruggen. Het beleid van het ministerie zal erop gericht zijn om nieuwe infrastructurele projecten en met name wegebouwprojecten zoveel mogelijk door Surinaamse aannemers te doen geschieden, binnen het kader van stimulering en versterking van nationale ondernemerschap ter garandering van lokale werkgelegenheid en het spin-off effect eromheen. De Wegenautoriteit zal beter bemenst en gefaciliteerd worden teneinde haar onderhoudstaken samen met onze lokale aannemers onverstoord te kunnen uitvoeren.

Ook het reguliere onderhoud van de zwampkerende dam in Coronie en de zeedijk in Nickerie en Coronie zal worden voortgezet i.s.m. de D.C. van Coronie en andere actoren. Het ministerie zal in deze periode primair de verkeersveiligheid op de weg i.s.m. het ministerie van Justitie en Politie aanpakken m.b.v. het verbeteren van zebrapaden, het aanbrengen van rumble strips op de weg i.p.v. drempels, het aanbrengen van loop-/fietspaden en scherpere monitoring en uitbreiding van verkeersinstallaties. Het parkeerprobleem, via betaald parkeren in PPP-verband en de verkeerssituatie in vooral Groot Paramaribo zullen effectiever worden aangepakt. De eerste oplossingen zult u al binnenkort reeds zien. Dit jaar nog zal het ministerie i.s.m. het Mangrove Forum Suriname het startsein geven voor het ontwikkelen van een *groen-grijze* dijk te Weg naar Zee; de Brantimakaweg zal een groene dam worden.

Specifieke projecten die in 2020-2021 voortgezet, opgeleverd dan wel opgestart zullen worden zijn:

- a. *Suriname Nationaal Infrastructuur Projecten* (Dalian IV): het Dalian IV-project is per juni 2020 voor de eerste keer opgeleverd. In de onderhoudsperiode zullen er eind 2020 enkele werkzaamheden worden afgerond, t.w. de Nw. Charlesburgweg, de Dwarkaweg en het gemeenschapshuis van plantagebestuur *Hanover-Mawakabo*.
- b. *Het Landelijke Bestratingsprogramma-I* zal worden gecontinueerd in de districten Paramaribo, Wanica en Para, waarbij de verharding van erftoegangswegen en gebiedsontsluitingswegen in diverse woonwijkwegen zal worden aangepakt, inclusief de aanleg van de nodige rioleringswerken en bijbehorende nutsvoorzieningen. Hiermede wordt beoogd dat de woon- en leefsituatie in diverse gebieden zal verbeteren.
- c. *Suriname Nationaal Infrastructuur Projecten* (NIP), het zogenaamde Dalian V NIP fase II zal in 2021 verder ter hand worden genomen. Binnen dit project zal er gewerkt worden aan diverse wegen, waarbij er enkele bruggen en steigers zullen worden aangepakt. De aannemers zijn al gestart met voorbereidende werkzaamheden voor de brug over de Parakreek en de loopsteiger te Meerzorg.

Verder zullen er ontwateringsprojecten worden uitgevoerd rondom het Academisch Ziekenhuis en andere woongebieden. Na het afsluiten van een financieringsovereenkomst met de aannemer Dalian zal er eveneens een aanvang worden gemaakt met de uitvoering van het Dalian V project en dit zal in 2021 worden opgestart. Het NIP fase II betreft dus de uitvoering van wegreconstructiewerken ter verbetering en verruiming van de functionaliteit van verbindingswegen tot aan woonwijkwegen, inclusief ontwateringswerken en de oeververbinding.

- d. *“Improving Transport Logistics and Competitiveness in Suriname”*, gefinancierd door de IDB. Het gaat in deze om de volgende reconstructiewerkzaamheden: vergroting van de bereikbaarheid van de Haven van Paramaribo; reconstructie van de bestaande Van 't Hogerhuysstraat, waarbij aan weerszijden nog een rijstrook zal worden aangelegd met verbreding van vier naar zes rijstroken; bouw van een nieuwe 3x2-baansweg en de 2x3-strooksbrug over de Saramaccadoorsteek; verbetering wegen Willem Campagnestraat en omgeving. Het gaat om grote infrastructurele werken die ten goede zullen komen aan export- en containervervoer, maar ook aan de vele burgers die uren in lange files moeten staan.
- e. Verdere afronding van de Oost-Westverbinding Jenny-Henar; rehabilitatie- en upgradingswerkzaamheden aan de wegstrekkings Jenny-Henar zullen worden voortgezet.
- f. Verharding van de Pt. Tilakdharieweg in Commewijne wordt dit jaar nog afgerond.
- g. Uitvoering *“Capital and Maintenance Dredging of the Suriname River”*, ook bekend als het project uitbaggeren van de Surinamerivier, door het bedrijf China Harbour Engineering Company Ltd. Het gaat hier om de herprofilering en het verdiepen van de vaargeul in de Surinamerivier met een wegstrekkings van 68 km lengte.
- h. Rehabilitatie van het Saramaccakanaal via de lening van de Wereldbank. Het gaat hier om rehabilitatie van het kanaal, de sluizen en de schutsluizen, waardoor optimalisatie van de waterhuishouding van grote delen van Paramaribo en Wanica plaats zal vinden;
- i. Tenslotte is een goede internationale ontsluiting van Suriname gewenst, waarvoor er een aanvang zal worden gemaakt met het project *“Het ontwerpen c.q. bouwen van de bruggen over de Corantijn-, Marowijne- en Surinamerivier”*.

### **Directoraat Openbaar Groen (OG)**

Het beleid van dit directoraat zal in de komende jaren sterk gericht zijn op *“social responsibility”* waarbij de bewustwording van de eigen inbreng van de samenleving (zoals bedrijven, buurtorganisaties) zal worden gestimuleerd en betaalde diensten zullen worden aangeboden aan hen die het kunnen betalen. De rode draad bij de verfraaiings- en groenvoorzieningsprojecten is het stimuleren van *“Public Private Partnership”*, waarbij zoveel als mogelijk de private sector zal worden betrokken bij het beheer of de adoptie van diverse parken en pleinen. Daarbij kan mogelijk tegemoetgekomen worden middels reclame of verkoop vanuit tentjes of belastingkorting.

De COVID-19-pandemie beperkt de werkzaamheden van het directoraat vooral op de werkvloer en vanwege de *“lockdowns”* in bepaalde perioden. Het directoraat O.G. zal ook de nodige wet- en regelgeving aanpassen i.v.m. het onderhoud van berm, rioleringen en leegstaande percelen met hoog wied. De milieupolitie zal boetes opleggen. In 2021 zal in twee ressorten in Paramaribo het startsein worden gegeven voor gescheiden vuilophaal; zakken

zullen gratis worden verstrekt. Met dit model zal heel Suriname gestimuleerd worden beter om te gaan met afvalbeheer en de hoeveelheid afval die naar vuilstortplaats te Ornamibo en andere stortplaatsen zal worden afgevoerd, sterk te doen verminderen. Minder afval betekent minder uitgaven voor de overheid.

De beleidsprioriteiten van het directoraat Openbaar Groen voor 2021 onder het OP-beleidsgebied Ruimtelijke Ordening en Milieu zijn:

### **1. Stadsverfraaiingsprojecten en groenvoorziening**

Het rehabiliteren en herinrichten van diverse parken en pleinen middels groenvoorzieningen waaronder: Coen Ooftplein, Zinniaplein, Gladiolenplein en Peu et Content (Rensproject). Tevens een herbepantingsplan voor een aantal wegen in Paramaribo, m.n. de Mr. J. Lachmonstraat en Dr. S. Redmondstraat.

### **2. Nationale Schoonmaakacties en overige milieuprojecten**

Het directoraat zal zich richten op milieu-awareness-programma's ter bevordering van het milieubewustzijnsproces. Hierbij zullen de volgende activiteiten worden ontplooid:

- a. Het aanmoedigen en ondersteunen van buurt- en andere sociale organisaties om geregeld krin-birti acties te ondernemen, teneinde de eigen bewustwording voor vervuiling en groenvoorziening al opruimende op te schroeven;
- b. Het aanmoedigen en ondersteunen van lagere scholen middels flyers, lesbrieven en school verfraaiingsprojecten teneinde de jeugd op te voeden met aandacht voor schoon milieu;
- c. Het aanmoedigen en ondersteunen van de gemeenschap voor gebruik van speciale milieuvriendelijke auto-afvalzakjes ter vermindering van zwerfvuil en overig reclamemateriaal;
- d. In samenwerking met NIMOS en plastic recyclende organisaties, het PET flessen vervuilingsvraagstuk voorgoed tot een duurzame oplossing te brengen, middels instelling van een inningsstructuur van statiegelden.;
- e. Bewustwording van groenvoorziening.

Deze projecten zullen in samenwerking met de private sector en diverse milieuorganisaties worden uitgevoerd.

Tenslotte zal het Ministerie van Openbare Werken ervoor zorgen dat het komend jaar veel processen en vergunningsaanvragen gedigitaliseerd worden teneinde burgers in staat te stellen hun zaken op afstand of in hun eigen district te regelen, waardoor de wachttijden van maanden worden teruggebracht naar weken. Middels een e-mail, telefoon of WhatsApp bericht zullen aanvragers worden gemeld hun vergunning kosteloos op te halen. Het Ministerie zal ook koerier service aanbieden. In 2021 zal het verkavelingsvergunningsbeleid zodanig zijn verbeterd dat burgers niet meer de dupe zullen worden van veilingen. In 2022 zal het ministerie zover zijn dat bouwvergunningen voor eenvoudige werken niet meer nodig zullen zijn.



Er komen trainingen i.s.m. de bouw- en onderwijssector en met internationale instellingen. Er zullen diverse wetten worden gemaakt. Samenwerkingen binnen en buiten Suriname zullen worden vergroot evenals de communicatie met het volk. Het volk zal zien waar haar belastinggeld naar toe gaat. De grootste wens van het ministerie en van de samenleving is nog altijd om online en transparant aanbestedingen af te werken. Dit wordt ontwikkeld in 2021. Onze klachten- en suggestielijn werkt heel goed, met dien verstande dat het ministerie niet alle problemen landelijk op een snelle wijze kan aanpakken. O.W. zal in alle districten coördinatoren aanstellen en zichtbaarder worden ten dienste van de burger. De dienstverlening die O.W. biedt is al enigszins verbeterd en zal nog verder verbeterd worden.



# DEEL I

# **1 Het Ministerie van Openbare Werken**

## **1.1 Algemeen**

Het Ministerie van Openbare Werken bestond tot juli 2020 uit vier directoraten, namelijk: a) Civieltechnische Werken (CTW), b) Bouwkundige Werken en Dienstverlening (BWD), c) Openbaar Groen (OG), en d) Directoraat Transport en Communicatie (TC) (per februari 2017). Vanaf 1 februari 2017 heette het ministerie van Openbare Werken, het ministerie van Openbare Werken, Transport & Communicatie. Per ingaande juli 2020 is het directoraat TC bij een nieuw ministerie ondergebracht en bestaat het ministerie van Openbare Werken nu uit de eerste drie directoraten.

## **1.2 Missie, visie, taakstelling en organogram**

De taakstelling van het ministerie van Openbare Werken is geregeld in het Staatsbesluit van 10 oktober 1991, houdende instelling en taakomschrijving van Departementen van Algemeen Bestuur ("Besluit Taakomschrijving Departementen 1991") (S.B. 1991 no. 58), gelijk het luidt na de daarin aangebrachte wijzigingen bij S.B. 2002 no. 16). Momenteel wordt de taakstelling en het organogram van het ministerie aangepast i.s.m. de diverse afdelingen en stakeholders. Per 2021 moeten deze twee wetsproducten in werking treden.

De missie van het ministerie luidt als volgt: "Het Ministerie van Openbare Werken ontwikkelt, bouwt en onderhoudt het openbaar goed voor een leefbaar, schoon en mooi Suriname."

De visie van het ministerie is als volgt verwoord: "De meest klantvriendelijke en professionele overheidsorganisatie, die middels doelmatige aanwending van staatsmiddelen, duurzaam openbaar goed ontwikkelt en beheert ten behoeve van de kwaliteitsverbetering van het leven in Suriname."

## **1.3 Personeel, middelen en begroting**

Landelijk telt het ministerie momenteel 3.797 personeelsleden (juli 2020). Hiervan is 1% topkader, 3% hoger kader, 11% middenkader en 84% lager kader. In de periode 2019-2020 zijn er 1.272 personen in dienst genomen. Ongeveer 492 personen wachten daarnaast op hun indiensttreding. Het aantrekken van personen uit beide categorieën zal worden geëvalueerd. Momenteel worden bovendien de contracten van ongeveer 70 inactieve personen (met of zonder behoud van salaris) geëvalueerd en binnen een maand zal worden beslist hoe verder met deze groep personen.

Het ministerie beschikt over diverse gebouwen en afdelingen in diverse districten, waarvan het hoofdkantoor aan de J. Lachmonstraat (directoraat BWD en CTW), het tweede kantoor aan de Kernkampweg (directoraat OG), en het derde grote gebouw aan de Duisburglaan zijn gevestigd. Het ministerie heeft diverse voertuigen en werktuigen onder haar beheer.

De jaarlijkse begroting (2021) van het ministerie is momenteel gesteld op ongeveer SRD 418 miljoen:

- SRD 240 miljoen voor de operationele uitgaven;
- SRD 125 miljoen voor de programma's;
- SRD 53 miljoen voor middelen.

Vanwege de financieel-economische crisis in Suriname zal er minder worden uitgegeven in het dienstjaar 2021 dan in de begroting was voorzien. Het ministerie heeft momenteel 298 projecten die zijn voorbereid en gestart, waarvan 104 nu in uitvoering zijn. Ondertussen is 99% van de projecten stopgezet door de aannemers omdat zij vanaf 2013 tot op heden niet zijn uitbetaald. Er zijn vanaf het jaar 2013 ongeveer 901 betalingen (declaraties) die afgehandeld dienen te worden. De achterstanden in betalingen zijn ongeveer (2013-heden): SRD 343 miljoen, USD 18 miljoen en Euro 32 miljoen. Er zijn ongeveer 88 rechtszaken (juli 2020), waarvan 36 zijn afgerond, 37 zijn uitgeprocedeerd en 15 rechtszaken nog lopen.



*Terrein hoofdkantoor krijgt kleine aanpassingen, 2020*

#### **1.4 Werkgebied en infrastructuur van het Ministerie van O.W.**

Het werkgebied van het Ministerie van Openbare Werken bestrijkt de districten Paramaribo, Commewijne, Marowijne, Saramaca, Para, Wanica, Coronie, Nickerie en Brokopondo. Het district Sipaliwini valt onder het Ministerie van Regionale Ontwikkeling. Infrastructurele werken, zoals sluizen en wegen zijn in bepaalde districten toegekend aan de ministeries van L.V.V. (Landbouw, Veeteelt en Visserij), N.H. (Natuurlijke Hulpbronnen) en R.O.S. (Regionale Ontwikkeling en Sport). Met de nieuwe taakstelling moet dit zodanig veranderen, dat het ministerie van O.W. in de kuststrook alle infrastructuurle werken op zich kan nemen m.u.v. de infrastructuurle werken in het district Sipaliwini (min. R.O.S.). Het is wenselijk dat O.W. ook in dit district de infrastructuurle werken overneemt. De typen infrastructuur die vallen onder het Ministerie van O.W. variëren van bouwkundige werken (zoals gebouwen, monumenten), civieltechnische werken (zoals wegen, kanalen, sluizen, gemalen, dijken,

verkeersvoorzieningen) tot groenvoorzieningen (maaieren van bermen, onderhouden groen op terreinen van de overheid, beplanten) en vuilophaal en vuilverwerking.

Momenteel vindt op het ministerie een grondige evaluatie plaats. Afdelingen hebben presentaties gehouden over het functioneren van de afdelingen en de knelpunten die zij ervaren. Hierbij worden met name voorstellen ter verbetering en verhoging van de efficiëntie naar voren gebracht. Ook de vakbonden hebben een overzicht gestuurd van voornamelijk personele aangelegenheden en andere urgente zaken die opgelost moeten worden. Deze voorstellen zullen voor zover mogelijk over enkele weken worden omgezet in nieuwe instructies, nieuwe werkvormen, organisatorische veranderingen, e.d. De grootste uitdaging blijft het kunnen beschikken over voldoende (financiële) middelen om de nodige geïdentificeerde investeringen te kunnen plegen, zowel op het ministerie als in infrastructuur in het algemeen.

### **1.5 Beperkingen en uitdagingen**

Het Ministerie is in het jaar 2020 geconfronteerd geraakt met vele indienstnemingen van mensen (menig zonder duidelijke taken, veelal geen correcte benoemingen) en honderden reçu's die niet waren betaald. En ook met het feit dat vele projecten zijn stopgezet door aannemers vanwege late of het uitblijven van betalingen. Het beleid van deze regering is erop gericht om de achterstallige betalingen in te lopen en dit in fasen uit te voeren; dit geldt ook voor eventuele bijbetalingen betreffende aangevraagde prijscorrecties als gevolg van de devaluatie van de Surinaamse dollar in de afgelopen periode.

De interne organisatie van het ministerie zal versterkt worden binnen en buiten O.W., oftewel de institutionele versterking zal de nodige aandacht krijgen. De verwaarlozing van sommige afdelingen is namelijk enorm, zoals de huisvesting van de Meteorologische Dienst (MDS) en de Waterloopkundige Dienst (WLA). Tevens dient dit verbeterd te worden voor de afdelingen in de districten. Aangaande het wagenpark van het ministerie is geconstateerd dat ook hier sprake is van omvangrijke en structurele verwaarlozing in de afgelopen periode. Voorts zijn eenvoudige zaken, zoals printers, stoelen en bureautafels niet in orde en heerst er een tekort aan schoonmaakmiddelen, is er sprake van slechte elektriciteitsvoorziening, kapotte pick-ups, gebrek aan tuingereedschap, etc.

De transparantie van de aanbestedingen, de communicatie (zowel intern als extern), wet- en regelgeving, de efficiëntie van processen en procedures, registratie en aanpak van klachten van de burger, dit alles zal worden verbeterd. Gelijktijdig met dit proces zullen de inkomsten worden verhoogd t.b.v. met name de kleine interne uitgaven. Personeel zal beter worden ingezet op zowel kantoor als in het veld; hierbij kan gedacht worden aan inzet per ressort of per locatie. Grote voor het land kostbare projecten, vooral die gefinancierd middels leningen, zullen meer ten goede moeten komen van het ministerie van O.W. als een zich steeds meer als professionele organisatie profilerend ministerie. De grootste uitdaging blijft echter het vinden van voldoende middelen voor het kunnen plegen van de diverse nodige investeringen binnen O.W. en voor de infrastructuur van het land. Dit jaar nog zullen de meest urgente zaken van het ministerie van O.W. worden opgelost zodat het personeel gemotiveerd kan werken; dit geldt ook voor de afdelingen van districten.

Het ministerie zal zich inzetten voor de realisatie van nieuwe ontsluitingswegen, een veilig en efficiënt wegennetwerk, goede bruggen, sluisen en gemalen en goede ontwatering. Hierbij ligt het accent zeker niet op enkel de grote projecten, maar is er bovendien aandacht voor infrastructuur ten behoeve van de individuele burger en de kleine gemeenschappen. Enkele praktische voorbeelden hiervan zijn het construeren danwel plaatsen van een loopbrug/steiger of een voetpad. Veiligheid staat centraal bij elk project. Vanuit het oogpunt dat zal worden nagestreefd om het land tot verdere duurzame ontwikkeling te brengen, genieten ook infrastructurele werken ten behoeve van de stimulering van de productieactiviteiten in het gehele land, zoals voor ondernemers/producenten en voor woongebieden en leefgemeenschappen zeer zeker bijzondere aandacht.



*IDB project: 't Hogerhuysstraat 2022*

Alternatieve vormen van transport, zoals watertransport dat relatief goedkoper is, zullen worden gestimuleerd. Hiertoe zal de waterinfrastructuur verder worden verbeterd, zodat het gebruik van meer kleine bootjes en houttransport over water mogelijk zal zijn. Bijzondere aandacht zal worden besteed aan woningbouwprojecten uitgevoerd door particulieren en de overheid. Er zal ook speciale aandacht worden besteed aan aanscherping van verkavelings- en bouwregels en de uitoefening van beter toezicht op de handhaving van bestaande regels. In samenwerking met de stakeholders zullen nieuwe infrastructurele plannen, zoals “*The Initiative for the Integration of the Regional Infrastructure of South America (IIRSA)*” en “*China's Belt and Road Initiative (BRI)*” worden uitgewerkt voor de komende dertig jaar en zullen er verdere stappen worden ondernomen voor de ontwikkeling hiervan. Onder meer deze projecten zullen een wezenlijke bijdrage leveren aan het verder tot ontwikkeling brengen van het land binnen de regio. Voorts zal in dit kader zal ook de PPP-wetgeving moeten worden ontwikkeld. Zo kunnen woningbouwprojecten effectiever met inzet van lokale aannemers worden uitgevoerd. Deze hebben de expertise in huis, bieden

werkgelegenheid voor de lokale bevolking, hebben de middelen en het spin-off effect op toeleveranciers is groot.

Voorts zal conform internationale normen verder worden gestimuleerd dat de burger meer gaat betalen voor de aanleg en het onderhoud van de infrastructuur en de vuilophaal met dien verstande dat de loonbelasting verminderd zal moeten worden. Een burger die direct betaald voor b.v. vuilophaal zal direct zien dat zijn belastinggeld goed wordt gebruikt. We kunnen een burger dus niet 2 keer belasting laten betalen. Bijzondere aandacht zal worden besteed aan het opleggen van hogere boetes voor overtreding van regels m.b.t. de infrastructuur, zoals het overschrijden van de aslast van voertuigen, het bouwen zonder toestemming of in afwijking van de gestelde bouwvergunningsvoorwaarden, maar ook milieuvervuiling. Tegelijkertijd zullen er nieuwe methodieken ontwikkeld en vastgesteld moeten worden om de inning van boetegelden te vergemakkelijken.

In de afgelopen periode heeft de aangelegde infrastructuur in het land enorme schade ondervonden als gevolg van het onverantwoord gebruik van vele wegen. Hierbij heeft onderzoek uitgewezen dat met name het vrachtvervoer en zwaar transport hier debet aan zijn. Derhalve wordt ter realisatie van het duurzaam beleid voor behoud van de aangelegde infrastructuur het nodig geacht dat er gepaste maatregelen worden getroffen zoals het ontwikkelen van nieuwe wetgeving. Dit met het uiteindelijk doel het vrachtvervoer/zwaar transport verantwoord te laten doen omgaan met deze voorzieningen en meer te betrekken en te laten bijdragen aan het onderhoud van wegen, zoals van de Afobakkaweg en van de Oost-Westverbinding. In dit kader zullen nieuwe procedures vastgesteld moeten worden om de inning van boetegelden te vergemakkelijken i.s.m. het ministerie van JUSPOL.

Er zal binnen het nieuwe beleid een omslag worden gemaakt naar het onderhouden van groenvoorzieningen van openbare plaatsen, zoals scholen, tehuizen en speelplaatsen, die het niet kunnen betalen. Het adopteren van pleinen en parken door bedrijven zal worden gestimuleerd. Drempels zullen worden vervangen door alternatieve verkeerstechnische voorzieningen afhankelijk van de inrichting van de wegen en woonwijken danwel zullen maatregelen zoals het heffen van boetes tijdens politiecontroles hier ter verbetering van de verkeerssituatie worden toegepast.

Het ministerie gaat in de komende jaren meer richting het aanbieden van betaalde diensten; te veel diensten, zoals grasmaaien, bomen snoeien en afvalophaal worden namelijk door het ministerie uitgevoerd zonder enige betaling hiervoor te ontvangen van de directe belanghebbende. De introductie van beschuitgras op bermen en taluds van kanalen zal worden ontwikkeld. Het ministerie zal bovendien binnen het kader van de dienstverlening naar de samenleving toe en rekening houdende met de Covid-19 situatie in het land, het nieuw fenomeen van "thuis service" aan de burger aanbieden, hetgeen inhoudt dat de burger enkel voor het indienen van de aanvraag voor een vergunning het ministerie zal dienen te bezoeken, terwijl de goedgekeurde vergunning thuis zal worden afgeleverd.

Veel aan informatie betreffende het ministerie zoals de procedures, de gehanteerde formulieren en de aanvragen zullen online beschikbaar worden gesteld voor een ieder in de

samenleving. Bovendien zal er hard aan worden gewerkt om aanvragen, zoals vergunningen, efficiënter en vlotter af te handelen. Met de introductie van het nieuw O.W.-beleid zal getracht worden de vele kleine problemen van burgers en van ressorten, zoals een slechte weg of een kapotte koker, versneld op te lossen. De Burger Informatie Unit, waar later uitvoeriger op zal worden ingegaan, levert hier een essentiële bijdrage als het gaat om het vergroten van de toegankelijkheid van de burger tot het ministerie.

Het nieuw beleid en de financieel economische omstandigheden waaronder de overheid functioneert vereisen aanvullend dat diverse bezuinigingsmaatregelen worden doorgevoerd, zo zal er sprake zijn van afschaffing van gratis tuinonderhoud bij (gewezen) politici, verplichte verantwoording (logboek) bij gebruik van staatsmiddelen zoals voertuigen, aanpassing van het brandstofbeleid met beperking van het brandstofgebruik tot de essentiële diensten. Met betrekking tot het laatste kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het multifunctioneel inzetten van voertuigen ten behoeve van de dienst binnen de totale overheid. Samenwerkingsverbanden tussen de ministeries dient naar een hoger niveau gebracht te worden. Zo zal er een nieuw beleid worden ontwikkeld aangaande staatsgebouwen. Monumentale gebouwen zijn misschien eerder voor de toeristische sector of particuliere bedrijven/ondernemers bedoeld en zullen voor conform het ontwikkelde beleid bij het PURP-project in duurzamere exploitatie worden aangemoedigd. De komende periode zal de overheid beleid uitzetten voor de vele verlaten staatsgebouwen. De Wegenautoriteit zal beter bemenst en gefaciliteerd worden teneinde haar onderhoudstaken onverstoord te kunnen uitvoeren.

Tenslotte zal als leidraad binnen het geheel gelden dat de communicatie van het ministerie met de samenleving, de public relations met het volk, worden onderhouden en continu worden verbeterd. Binnen het concept van een nieuwe moderne maatschappij en professionele organisatie zullen de vele projecten en vele diensten die het ministerie uitvoert zichtbaarder te worden gemaakt.

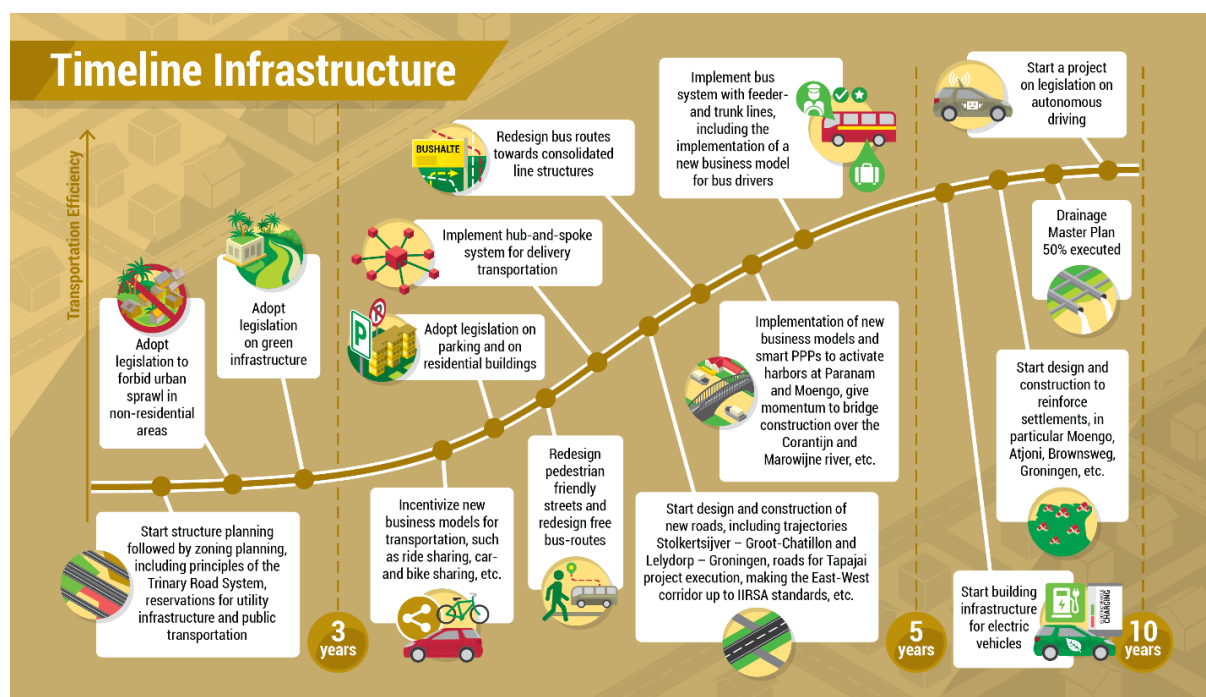


## 2 Uitgangspunten beleid O.W. 2020-2025

### 2.1 Ontwikkelingsplannen voor Suriname

Het Ministerie van Openbare Werken zal m.b.t. het voorbereiden van de ontwikkelingsplannen integraal moeten kijken naar de fysieke planning, waarbij het ministerie en andere ministeries en instituten, waaronder op primair niveau het ministerie van Financiën en Planning, het ministerie van Ruimtelijke Ordening en Milieu, het ministerie van Economische zaken en Technologische Innovatie, het ministerie van Grondbeleid en Bosbeheer, het ministerie van Transport, Communicatie en Toerisme, het ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij, het Planbureau, de Wegenautoriteit en de toekomstige Milieuautoriteit betrokken zullen worden.

De fysieke planning van het land maakt deel uit van het lang termijnplan (20-30 jaar) het Nationaal Strategisch Ontwikkelingsplan. Hierbij zal na een totale inventarisatie van het Surinaamse grondgebied, een Nationale Visie en een Nationaal Strategisch Ontwikkelingsplan worden ontwikkeld, waarvan de structuur en de bestemmingsplannen worden opgenomen in een Nationaal Fysiek Ontwikkelingsplan. Hierbij zal het ministerie de verantwoordelijkheid dragen voor het opstellen van de infrastructurele en mobiliteitsplannen die samengaan met de gebiedsinrichtingsplannen, waaronder de verkavelings-, de stedenbouwkundige- en de agrarische plannen. Onderstaand schema geeft een infrastructuurvisie voor Suriname ontwikkeld door het IGSR/MIN HIT, 2020



### 2.2 Regeringsverklaring 2020-2025

De regeringsverklaring d.d. 13 juli 2020 heeft als titel "Samen werken aan een duurzame toekomst voor Suriname". Eén der uitgangspunten welke relevant is voor het ministerie is dat "een ieder meer welzijn en welvaart krijgt" en dat de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (*Sustainable Development Goals (SDG's)*) hiertoe als basis dienen. Ter realisatie hiervan is het van eminent belang te beschikken over onder meer een betere infrastructuur. Ook het

garanderen van de veiligheid van de burger middels o.a. de aanwezigheid van een betere infrastructuur en voorzieningen voor mensen met een beperking leveren hiertoe een belangrijke bijdrage waar de regering veel waarde aan hecht. De DOD's (SDG's) bestaan uit zeventien doelstellingen om tegen 2030 van de wereld een betere plek te maken. Ze zijn een mondiaal kompas voor uitdagingen zoals armoede, onderwijs en de klimaatcrisis. In Suriname zouden vanuit deze beweegredenen ook de situatie in alle districten, ressorten en buurten zichtbaar verbeterd moeten worden. De regering hecht veel waarde aan public-private partnerschap (PPP) (lokaal en internationaal) ter realisatie van haar doelen. Vanuit het ministerie is reeds een aanzet gegeven voor de uitvoering van bovenstaande uitgangspunten van dit nieuwe regeringsbeleid.

In de **urgentiefase van negen maanden (2020-2021)** zullen er vanwege de heersende financieel-economische crisis in het land, de ingezette extern gefinancierde grootschalige ontwikkelingsprojecten moeten worden voortgezet en daarnaast slechts low cost-activiteiten worden georganiseerd. Hier kan bijvoorbeeld worden aangehaald het voorbereiden en aanpassen van interne en externe instructies, regels en wetten, administratieve- en organisatorische verbeteringen binnen het ministerie en aanpassing van relevante documenten z.a. het vervaardigen van een parkeerplan voor de binnenstad met expliciet aandacht voor veilige wandel- en fietsnetwerken, waterhuishoudingsplannen, groenplannen. Eveneens het aanscherpen van de eigen richtlijnen voor weginfrastructuur, de waterhuishouding en de verkavelingen. Er zal een evaluatie plaatsvinden van diverse verrichtte studies en van diverse projecten betreffende vuilophaal, gestagneerde projecten en de afronding van lopende prioriteitsprojecten van de Directoraten. Vanwege het beperkte budget zullen er met name kleine reparaties en onderhoudswerkzaamheden plaatsvinden. Er komt een nationaal verkeersplan dat antwoord zal moeten geven op de verkeersproblemen binnen de stedelijke gebieden. Deze doelgerichte aanpak vraagt om een versteviging van de banden met diverse stakeholders en vakbonden. Dit zal in de komende periode op de agenda worden geplaatst.



*Aantrekkelijke inrichting bermen langs kanalen*

*Loopbruggen voor veiligheid voetgangers*

In de **stabilisatiefase (2021-2022)** zullen de middelgrote en grote infrastructurele werken worden opgestart. De knelpunten van het ministerie qua infrastructuur zullen worden aangepakt, zoals wet- en regelgeving, capaciteitsopbouw en verbetering van personeelsvoorzieningen en van de organisatie in haar geheel. Er zal grond via de bestemmingsplannen worden gereserveerd voor woningbouw, voor groene zones en voor de productiesectoren i.s.m. het ministerie van Grondbeleid en Bosbeheer (G.B.B.) en het ministerie van Ruimtelijke Ordening en Milieu (R.O.M.)

In de **ontwikkelings- en moderniseringsfase (2022-2025)** zal het proces van verbetering van de infrastructuur worden voortgezet en zullen er grote ontwikkelingsprojecten op de agenda staan. Deze projecten hebben een directe impact op de burger (zoals aanleg van verkavelingswegen) en het bedrijfsleven/ondernemers en producenten (zoals aanleg van ontsluitingsinfrastructuur). Hiermede zal getracht worden de inkomsten van het land te vergroten middels uiteindelijk het faciliteren van onder meer de export-, transport- en/of toerismesector.

### **2.3 DOD's (SDGs), groene infrastructuur en innovaties**

Met betrekking tot de DOD's (SDG's) zal er aandacht worden besteed aan de kwaliteit van de woonomgeving en de mogelijkheden voor het verder tot ontwikkeling brengen van die woonomgeving. Kwaliteit en kwaliteitsverbetering hebben te maken met de aanwezigheid van een goede technische kwaliteit van ontwatering en bestrating en eveneens met de mogelijkheden om anderen in de eigen woonomgeving te kunnen ontmoeten op de publieke/openbare ruimten of in een veilige straat.

Het inzetten van meer groenvoorzieningen en/of beplanting als instrument t.b.v. het waterbeheer binnen gebieden zal worden gestimuleerd, evenals t.b.v. het tegengaan van temperatuurstijging in bewoonde gebieden. De zeespiegelstijging en de stijging van het waterniveau in de (monding) van de rivier vormt een zeer, zeer grote bedreiging. Het startsein voor een groen-grijze bescherming te Weg naar Zee zal dit jaar worden gegeven. Alle "grote" steden van Suriname in de kustvlakte hebben hiermee te maken. Bij een hoge waterstand en het uitvallen van de pompen en overmatige neerslag is de kans bijna 100% dat een significant deel van deze gebieden onder water komt te staan. De impact hiervan gaat dwars door vele sectoren heen. Verder zal ook onderhoudsarm materiaal (b.v. beschuitgras) op publieke plaatsen worden bevorderd. Groene infrastructuur in de woningbouw of de bescherming van oevers en wegen m.b.v. bepaalde vegetatietypes of mangroves zal verder worden gepromoot.

Ook het scheiden van huisafval behoort tevens tot de beleidsprioriteiten de komende jaren. Op drukke plaatsen of minder toegankelijke plaatsen denken wij aan het plaatsen van grote vuilophaalbakken inclusief afvalscheiding prullenbakken. Hierdoor reduceren we alvast de hoeveelheid afval die naar de vuilstortplaats moet worden vervoerd; een deel wordt afgevoerd naar recycling bedrijven. Dit jaar zal er een pilotproject worden gestart in Paramaribo. Het streven is erop gericht dat de definitieve oplossing m.b.t. de stankoverlast die de samenleving nabij de vuilstortplaats te Ornamibo ervaart, voor eind van het jaar 2021 wordt opgelost.



*Veldwerkzaamheden door OW (VOV)*

Doelstelling nr. 9 van de DOD's (SDG's) handelt over het bouwen van een veerkrachtige infrastructuur, het promoten van duurzame industrialisatie en het bevorderen van innovatie. Hierbij wordt er vooral gekeken naar groene applicaties bij het ontwerpen van infrastructurele werken, waarbij vooral rekening wordt gehouden met het zo min mogelijk vervuilen van ons natuurlijke milieu, waarbij tegelijkertijd het verbruik functioneel en optimaal en veilig wordt benut. Het ministerie zal vooral het bevorderen van nieuwe innovatieve, "low impact" ontwikkelingen die betrekking hebben op infrastructurele werken promoten, vooral middels voorlichting en het creëren van bewustwording; het formuleren van geaccrediteerde trainingsprogramma's voor zowel haar werknemers als zij die in het vak zitten, de ingenieurs, aannemers, etc. en het maken van wet- en regelgeving hieromtrent.

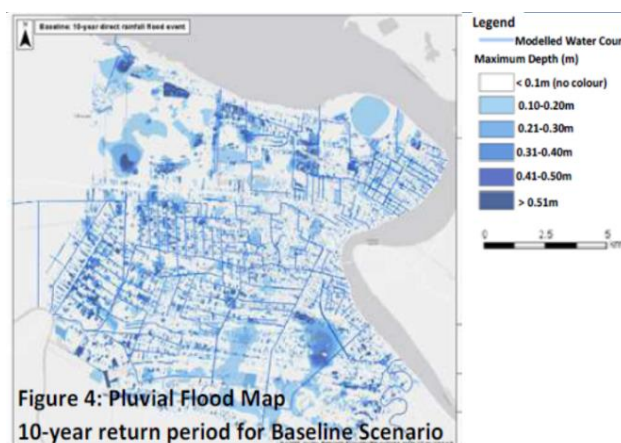
Met Doelstelling 11 van de DOD's (SDG's) *Maak steden en menselijke nederzettingen inclusief, veilig, veerkrachtig en duurzaam* wordt vooral naar duurzame ruimtelijke planning van vooral de woon- en leefgebieden verwezen, waarbij bereikbaarheid, mobiliteit en infrastructuur ervoor zorgen dat mensen zich in een korte tijdsperiode veilig kunnen bewegen binnen de woon- en leefgemeenschappen, en er veilig en rustig in harmonie met de omgeving kunnen wonen en leven. Hierbij zal vooral aandacht worden gegeven aan regelgeving en ordening, waarbij de spelregels van het creëren van woon- en leefgemeenschappen worden bepaald. Tezamen met het ministerie van Ruimtelijke Ordening en Milieu en het Planbureau zal het ministerie van Openbare Werken werken aan het tot stand brengen van een algemene wet op ruimtelijke ordening, waarin alle regels m.b.t. het formuleren van bestemmings- en structuurplannen en het gebruik van land goed zullen worden beschreven en opgenomen.

#### **2.4 Werken onder COVID-19**

Diverse virusziekten in het verleden, zoals de Spaanse griep van 1918 en heden het COVID-19-virus vragen om aangepaste/nieuwe eisen m.b.t. de bouw en aanleg van infrastructuur. Behalve het dragen van mondkapjes zijn het houden van een veilige afstand, het plaatsen van hand reinigingsfaciliteiten en de aanwezigheid van voldoende ventilatie belangrijk. De normen voor het ontwerpen van gebouwen en openbare ruimten zullen hieraan aangepast moeten worden. Dit kan impact hebben op de bouwkosten. Het ministerie zal i.s.m. de stakeholders nagaan welke richtlijnen opgesteld moeten worden in het belang van de veiligheid van de mens. Deze aanpassingen dienen ook binnen het Ministerie verder doorgevoerd te worden. De opzet van het gebouw van het hoofdkantoor van het ministerie

van O.W. laat echter niet volledig toe dat de COVID-19-voorzorgsmaatregelen optimaal kunnen worden toegepast. Een en ander is te wijten aan een gebrek aan ventilatie en zonlicht doordat er geen ramen zijn. Ook aan de kantoorgebouwen van de O.W.-dependances dienen enkele nodige aanpassingen aangebracht te worden. Om toch de veiligheid van de medewerkers zoveel als mogelijk te garanderen zijn naast het hanteren van de geldende Covid protocollen, maatregelen getroffen zoals het werken in shiftverband en het inkorten van de werktijden op OW. We gaan ook denken aan 7-12 uur en 12-15 uur werken; hierdoor worden de faciliteiten optimaal gebruikt en wordt iedereen ingezet.

In DOD (SDG) nr. 11 wordt er gesproken over het veilig, duurzaam en veerkrachtig maken van onze stedelijke gebieden, groeicentra en woonwijken. Hierbij wordt er eveneens gekeken naar zaken als natuurrampen en het uitbreken van een pandemie zoals COVID-19. Duurzame planning van onze bewoonde gebieden omvat het verkleinen van risico's op rampen, zowel natuurrampen als ziekten en pandemieën. Hierbij gaat de inrichting van ruimten gepaard met het creëren en stimuleren van gezonde leefomstandigheden, wet- en regelgeving rond bebouwingen, het correct toepassen van bouwbesluiten, stedenbouwkundige wetten en uiteraard de toekomstige Wet Ruimtelijke Ordening, de milieuwet en andere wetten die hierop aansluiten.



*Groot Paramaribo zal de komende jaren met ernstige wateroverlast te maken krijgen*



*Achterstallig onderhoud aan sluisen en gemalen*

## 2.5 Masterplannen Ministerie van OW

In het jaar 2000 is het Masterplan Ontwatering Paramaribo opgesteld. In dit plan is onvoldoende ingespeeld op de effecten van klimaatverandering. Daarnaast is er weinig gedaan met de aanbeveling om de stad (Paramaribo) en in een aantal gevallen ook ontwateringsgebieden, verder uit te breiden. Als gevolg van de zeespiegelstijging zijn 1) de mogelijkheden tot zwaartekrachtlozing verminderd, 2) er onvoldoende mogelijkheden voor berging aanwezig door toenemende neerslaghoeveelheden per etmaal en de toenemende grootte verhard oppervlak; en 3) verzamelt zich door de groei van de ontwateringsgebieden meer water in de lage delen van die gebieden. De pompgemalen die rond 2005 zijn gebouwd, hebben dit probleem niet geheel kunnen verhelpen. In de praktijk zijn er een heleboel factoren die tot een suboptimale afwatering leiden: verkeerd gedimensioneerde pompgemalen, verkeerd geplaatste pompgemalen, te kleine bassins voor de pompen, slecht onderhoud van de pompgemalen, slecht onderhoud van de kanalen en riolen, bottlenecks in

het rioolstelsel en de riolen. Het masterplan dient uitgewerkt te worden op stroomgebied niveau. De regendata van Suriname zullen opnieuw worden geanalyseerd om te geraken tot handzame en eenduidige design-tools (o.a. regenduurlijnen en IDF-curves) die verplicht moeten worden gesteld voor gebruik binnen Ministerie, maar ook binnen de sector. De ontwatering van groot Paramaribo zal meer aandacht krijgen dan voorheen, eventueel door tussenkomst van internationale donoren en lokale bijdragen van aannemers. Andere plannen en studies die zijn uitgevoerd zijn o.m. het *Institutional Strengthening of the Transport Sector* (ISTS)-project uit 2011, de studie over vrachttransport van het *International Genome Sample Resource* (IGSR) in 2014, de studie over openbaar vervoer van het IGSR van 2014, mogelijk ook de verschillende exercities over de spoorlijn van Paramaribo naar Onverwacht tussen 2012 en 2015, de recente studies in opdracht van de IDB in het *Emerging and Sustainable Cities Initiative* (ESCI) en het *Paramaribo Urban Rehabilitation Program* (PURP) (2017-2020) en het *Suriname Business Climate And Innovation Program* (SUBCIP) met een vooruitblik in de komende vijftig jaar voor het toenmalige ministerie van Handel, Industrie en Toerisme (H.I.T.). Deze studie *“De Raaf Stijgt Op” over “Een Moderne Visie van Suriname in een 21e-eeuwse globaliserende wereld, uitgewerkt naar sectoren, actoren, beleid en processen”* van 2020, geeft meer inzicht in de geprojecteerde infrastructuur in Suriname. Er is veel achterstallig onderhoud bij vele infrastructurele werken in Suriname en dat vraagt om een nieuwe aanpak middels nieuwe plannen die gemaakt moeten worden voor gisteren, nu en voor de toekomst. De ISTS-richtlijnen van 2011 zullen dringende aangepast worden in nauwe samenwerking met de sector. Vervolgens zullen aan de hand van de databases ook onderhoudsprogramma's opgezet worden, waardoor onderhoud meer systematisch en structureel kan worden uitgevoerd.

De infrastructurele plannen die door O.W. worden uitgevoerd en in de toekomst zullen worden uitgevoerd zullen allen deel uitmaken van een aantal bestemmings- en structuurplannen welke tezamen met het ministerie van R.O.M. zullen worden opgesteld. Enkele van deze masterplannen zijn onder andere mobiliteits- en ontwateringsmasterplannen voor de verschillende districten, vooral Paramaribo en Groot Paramaribo, en plannen m.b.t. groenvoorziening en publieke open plekken, zoals parken en speelvelden, etc.

## **2.6 De nieuwe O.W.-thema's**

Het centrale thema luidt “samenwerking met andere ministeries”. Deze samenwerking dient gericht te zijn op een gezamenlijk geformuleerd beleid. De beleidsplannen van de ministeries van R.O.M., T.C.T., H.I.T., LVV, Economische Zaken, Ondernemerschap en Technologische Innovatie, SoZaVo, Grondbeleid en Bosbeheer, en O.W. hebben namelijk raakvlakken met elkaar en in enkele gevallen is er zelfs sprake van overlapping. Effectiviteit kan alleen worden bereikt als alle neuzen van de ministers in dezelfde richting wijzen.

Feit is wel dat in de tussentijd bepaalde problemen groter zijn geworden, t.w.:

1. Wateroverlast in meerdere delen van Suriname, zoals in Paramaribo-Noord, Weg naar Zee, Commewijne en het binnenland, vanwege slechte en verouderde afwateringssystemen, ineffectieve waterkering en de gevolgen van klimaatverandering;

2. Verkeerscongesties tijdens piekuren in de binnenstad van Paramaribo, Commewijne (nabij de Jules Wijdenboschbrug), de Dr. Martin Luther Kingweg, Pad van Wanica, Commissaris Weythingweg, Kasabaholoweg, Kwattaweg en de Johannes Mungrastraat. Acties uit het Verkeerscirculatieplan Paramaribo zullen worden uitgevoerd;
3. Een groot aantal verkeersongelukken als gevolg van slechte weginrichting/slecht ontwerp en of slecht onderhoud van de wegen;
4. Ineffectief transport van goederen met als gevolg dat goederen die het best over het water getransporteerd dienen te worden, worden vervoerd over land, zoals transport van rondhout (boomstammen). Dit leidt vaker tot een verhoogde aslast van de wegen en tevens verhoogde kosten voor lokale bouwmaterialen. Voor gebieden zonder wegen zullen alternatieven moeten worden bedacht, zoals voor concessies midden in het bos zonder waterwegen nabij;
5. Ineffectief transport van mensen met als gevolg dat de wegen worden overbelast, en er verkeerscongesties en tijdverlies ontstaan;
6. Verhoogde kosten voor het aanleggen/bouwen van civiele werken vanwege over dimensionering van bouwonderdelen, inefficiënt materiaalgebruik of gewoon verkeerde keuzen of te veel afkijken van andere landen;
7. Het losrukken van daken vanwege veranderde klimaatomstandigheden;
8. Slecht onderhouden infrastructurele werken, zoals gebouwen, wegen, bruggen, dammen en sluizen, steigers, pompgemalen.

De hoofdthema's voor de komende periode 2020-2025 zullen zijn:

1. integraal waterbeheer Groot-Paramaribo en andere districten;
2. verkeersveiligheid en verkeersdoorstroming (rekening houdend met het milieu);
3. nieuwe ontsluitingswegen (rekening houdend met de natuur);
4. ordening openbare ruimten (in relatie tot verkeersplan, ontwateringsplan, geprojecteerde wegen, dijken e.d.);
5. onderhoud van infrastructurele werken;
6. afvalinzameling en -verwerking;
7. bouwen en leven met klimaatverandering en COVID-19 (zeespiegel- en temperatuurstijging; vergroening van de stad Paramaribo en districtscentra).

Bijkomende thema's zijn o.a.:

1. *Low Impact Development*;
2. *Best Management Practices*, met een duidelijk bouwkundig en civieltechnisch standaarden systeem voor architecten, ingenieurs en vooral aannemers;
3. *Storm Water Management*, waarbij het maken van *Storm Water Pollution Prevention Plans* (SWPPP) wordt opgenomen;
4. Groenvoorziening, landschapsarchitectuur, parken, speelvelden, recreatievelden, veilige wegen met bermen die ruimte bieden voor loop- en/of fietspaden, groene stroken.



*Afronding studentenhuis op AdeKUS terrein*



*De technologie is aanwezig voor innovatieve, moderne en grote projecten, ook voor Suriname (KB, 2020, Suriname)*



## 2.7 Transparantie, efficiëntie en automatisering

Het ministerie van O.W. gaat voor betere transparantie. In dit kader worden diverse afdelingen, zoals de Burger Informatie Unit (B.I.U.) en de afdeling Voorlichting voorbereid op meer communicatie met personeel en afdelingen van O.W., zowel landelijk, als ook met stakeholders (waaronder de samenleving) en de pers. Dit zal op diverse manieren plaatsvinden zoals via de media, mededelingenborden, post, WhatsApp en email-service en de website. Er zullen in dit kader tevens diverse folders en publicaties worden ontwikkeld voor de burger en de stakeholders, omdat gebleken is dat menigeneen niet exact weet wat het ministerie uitvoert en verantwoordelijk voor is en wat de verplichtingen zijn van een burger zoals inzake het aanvragen van een bouwvergunning. Informatie moet in korte tijd beschikbaar zijn voor iedereen.



*Staf OW op het veld voor controle, 2020*

Het ministerie zal zich inzetten voor implementatie van kortere en makkelijkere procedures voor het doen van zaken met O.W., zoals de vergunningaanvraag, het tanken van brandstof, digitaal betalen en digitale aanbestedingen (i.s.m. het ministerie van Financiën en Planning). Er zal een aanbestedingsbeleid worden opgesteld waarbinnen de processen zullen worden aangepast. Een aantal processen zullen in dit kader worden geautomatiseerd en gestandaardiseerd. Zo zijn momenteel enkele standaardformulieren ontworpen en in gebruik genomen voor diverse zaken zoals voor het aanvragen van brandstof en voor telefoongebruik.

De volgende stap is automatisering, zodat O.W. efficiënter kan omgaan met de tijd en middelen die ter beschikking zijn. Het doel van transparantie, efficiëntie en automatisering is dat de burger mag weten wat er met zijn belastinggeld gebeurt en ook dat hij/zij meer inzage krijgt in het verloop zaken en niet lang hoeft te wachten op b.v. zijn bouwvergunning. Dit geldt tevens voor de behandeling van een klacht ingediend door de burger.

Om tot een corruptie-preventieve werkwijze te komen binnen het ministerie zal er vanaf deze regeerperiode worden gewerkt met:

**A. *Transparantie en efficiëntie***

Alle met het ministerie gesloten contracten zullen openbaar worden gemaakt middels publicatie op een voor het publiek toegankelijk digitaal “Contracts Portal”. Hierin zal per contract een éénduidig format worden gehanteerd waarin staan vermeld:

- Contractor/Leverancier;
- Inhoud contract;
- Tijdwerk- en/of leveringsschema;
- Contractsom (eventueel met breakdown);

**B. *Automatisering***

Er zullen voor diverse zaken het ministerie rakende digitaal formulieren beschikbaar zijn dat door bezoekers van de portal kan worden ingevuld met commentaar en opmerkingen welke door onze afdeling zal worden behandeld. De indiener van een dergelijk formulier zal binnen een vooraf vast te stellen termijn hierop inhoudelijk antwoord krijgen. Het antwoord aan de indiener wordt altijd voorzien van de naam en functie van de functionaris die het antwoord namens het ministerie verstuurt. Het portaal zal ook bereikbaar worden gemaakt via een te ontwikkelen mobile app.

In verband met het verhogen van transparantie en efficiëntie is het een noodzaak om een elektronisch systeem voor aanbestedingen te ontwikkelen. Het hebben van een elektronisch portaal waar aanbestedingen worden gepubliceerd, waar inschrijvingsdocumenten beschikbaar zijn en waar inschrijvers hun aanbieding kunnen uploaden is de volgende stap ter verbetering. Dit portaal moet als *interface* functioneren tussen opdrachtgevers en inschrijvers. De instelling van een aanbestedingsorgaan (*tenderboard*) vormt een prioriteit binnen het beleid.

### 3 Personeelsbeleid

#### 3.1 HRM en kwaliteitsverbetering

Het ministerie van O.W. heeft naast het *Functie Informatie Systeem van de Overheid (FISO)*, nog geen *Human Resource Management*-systeem operationeel. Voor het ministerie is dit wel van belang. De afdelingen Personeelszaken van de directoraten functioneren redelijk. HRM zal worden geïmplementeerd op het ministerie ter verbetering van de landelijke inzet en de kwaliteit van het personeel, zowel op de kantoren als in het veld. Ook hier zullen procedures moeten worden ontwikkeld en worden toegepast. De komende maanden zullen alle functies worden herbekeken (taken en waardering) en zullen de mogelijke wijzigingen bij het ministerie van Binnenlandse Zaken (BIZA) worden ingediend ter goedkeuring.

#### 3.2 Ambtenarenbestand en veldwerk, outsourcen of eigen bedrijven

Het ministerie heeft een groot ambtenarenbestand, maar tegelijkertijd kan worden opgemerkt dat er weinig deskundigen op HBO-of hoger niveau aanwezig zijn. Alhoewel er veel veldwerkers zijn, kunnen we als ministerie het werk landelijk niet volledig aan door een gebrek aan materieel. Er zal meer HBO- en hoger kader aangetrokken moeten worden, zodat afdelingen kunnen worden versterkt. Op districtsniveau zullen de afdelingen worden versterkt tot op ressortniveau met de plaatsing van een O.W.-verantwoordelijke ter plekke. Deze dient per ressort infrastructurele problemen in kaart te brengen en te monitoren. Klein onderhoud zal in eigen beheer worden uitgevoerd en getracht zal worden meer werkmaterieel aan te schaffen.



*Rehabilitatie eerste groep OWers die vanwege politieke rancune en andere reden 3 tot 9 jaren thuis waren gezet, 2020*

Sommige afdelingen zullen worden omgezet in een bedrijfsvorm, omdat zij de potentie hebben tot het genereren van voldoende inkomsten en eveneens kunnen voorzien in hun eigen onderhoud. Deze module kan worden toegepast op bijvoorbeeld de afdeling Vuilophaal- en Verwerkingsdienst (VOV), het Grondmechanisch en Bouwmaterialen Laboratorium (GMLab), en de afdelingen die vergunningen verstrekken. De komende jaren zal er tevens een evaluatie plaatsvinden van nieuwe autoriteiten die opgezet kunnen worden, zoals de Saramaccakanaal autoriteit of de Waterautoriteit (Ontwateringsautoriteit of Waterschappen per basin). Zo zouden primaire kanalen, sluizen, gemalen e.d. voor het beheer en onderhoud e.d. kunnen worden ondergebracht onder deze autoriteit.

Indien met inzet van al deze mogelijkheden en acties toch een groot deel van het personeel niet aan zijn trekken komt, bestaat nu ook de mogelijkheid van outsourcen van personeel aan derden of het via aannemers ter beschikking stellen van een deel van het personeel zodat de aanbestedingsprijs omlaag kan; deze voorzieningen zullen i.s.m. de bonden worden vastgesteld. Iedereen kan aan het werk worden gezet, landelijk en vooral dichtbij huis, rekening houdende met de COVID-19-omstandigheden. Alleen zij die weigeren zullen beleefd worden gevraagd uit te kijken naar een andere baan. In samenspraak met de bond en het personeel zal tevens worden gekeken naar de mogelijkheid van toepassing van de regel voor vervroegd pensioen en andere mogelijkheden.

Tenslotte, het is een feit dat het ministerie niet iedereen een fysieke werkplek met voldoende werkingsmiddelen kan aanbieden en dient er derhalve een alternatief model gehanteerd te worden. Personeel kan aan het bedrijfsleven ter beschikking worden gesteld zodat het ministerie deels haar schulden kan aflossen en mogelijke efficiëntie en een nieuwe toekomst voor dit personeel kan creëren. Het criterium zou moeten zijn dat een aannemer die voor een project bereid is om personeel van het ministerie ten dele in te zetten een extra punt krijgt bij de evaluatie. Het eerste pilotproject zal bij het directoraat O.G. worden uitgevoerd. Het ministerie zal proberen de schaarse middelen zoveel mogelijk in te zetten voor arbeidsintensieve projecten, zoals bermonderhoud, klein wegonderhoud, bestratingswerk, e.d.



*Onderhoud in eigenbeheer door OG en CTW, 2020*

## 4 Capaciteitsopbouwprogramma's

### 4.1 Trainingen en workshops

Het is noodzakelijk dat het ministerie regelmatig gevolg geeft aan het op landelijk niveau verzorgen van trainingen en het organiseren van workshops voor het personeel. Dit geldt voor zowel dienstdoende ambtenaren alsook voor de externe beroepsgroepen voor wie trainingen en workshops verzorgd dienen te worden. Deze trainingen en workshops dienen het werk- en denkniveau van de ambtenaren te verhogen en te professionaliseren. Daarnaast zullen externe beroepsgroepen gerichte trainingen kunnen volgen op hun vakgebied. Het ministerie zal in samenwerking met onderwijsinstellingen gerichte trainingen/workshops verzorgen. Door het vergroten van de interactie tussen het ministerie en het werkveld zal er een toename worden gerealiseerd van vakkennis, integriteit, beroepsethiek, normen en waarden en informatie-uitwisseling.



*MIN OW meet en controleert ook zelf op het veld en in labs (MDS, WLA, Wegen, Grondmechanisch en bouwmaterialen lab)*

Deelname van personeel aan trainingen en workshops buiten O.W. of internationaal zal ook worden vervolgd. Er zal een trainingsprogramma i.s.m. de lokale stakeholders en eventueel met ondersteuning van de ambassades en internationale instanties/bedrijven (zoals IDB) worden opgezet voor de diverse kaders van O.W.

De trainingen zullen variëren van managementtrainingen tot technische trainingen, gebruik van machines, “hoe graaf je een goot”, automatisering van het voertuigenbestand, e.d. Beroepsgerichte opleidingen zoals trainingen voor vaklui (metselen e.d.), trainingen over klimaatverwarming en bouwen, rukwindenanalyse, e.d. zullen i.s.m. andere ministeries en met de stakeholders worden opgepakt. Ook trainingen voor de milieu- en bouwpolitie zullen onderdeel vormen van het programma evenals trainingen voor aanbestedingen. Bij de trainingsprogramma's zullen tevens de districtscommissarissen (DC), DR- en RR-leden worden betrokken, zodat deze in staat zijn betere keuzen te maken en controle uit te oefenen in het veld. Er is een voorstel gedaan om een gezamenlijk trainingsinstituut in het leven te roepen voor de O.W.-sectoren i.s.m. de stakeholders en partners. De rol van de nog op te zetten *Suriname Nationale Training Autoriteit* (SNTA) en hun gerealiseerde infrastructuur vanwege lopende projecten bij het ministerie van OWC zal hierin ook worden meegenomen.

## 4.2 Technologie en innovatie

De afgelopen jaren heeft vooral het bedrijfsleven diverse nieuwe technologieën en innovaties geïntroduceerd in de bouwsector; dit zal verder gestimuleerd moeten worden b.v via Design and Build contracten (DB-contracten). Middels het in te zetten traject van trainingen en workshops zal er doelgericht gewerkt worden aan het introduceren van innovatieve technologieën binnen de bouw- en civieltechnische sector. Nieuwe bouw- en afwerkmaterialen, reductie van bouwafvalstromen, de opzet van *Green Infrastructure (LID controls)*-pilotprojecten, schone verwerking/afbraak van afval (vast afval en septictanks), remote beheer en bedienen van pompgemalen en sluisen, LEED/BREEAM en 'Green' certifications, upgrading informatie-uitwisseling tussen de verschillende partijen in bouwprojecten (BIM) en het ministerie zullen speerpunten zijn in het innovatiebeleid. Ook het gebruik van satellietbeelden, remote sensing en meet- en regeltechnieken voor bv. *Early Warning Monitoring Flood Management* in stad en binnenland en monitoring van de kust en controle in het veld, zullen aandacht krijgen in de komende jaren.



*Kennis en mogelijkheden in eigen huis om grote bruggen te bouwen*

Er is grote behoefte aan duurzame producten in de infrastructuur, maar ook aan het reduceren van onderhoud. De klimaatveranderings- en milieueisen zijn in dit kader ook belangrijk. Waar nodig zal expertise worden binnengehaald en zullen lokale labs en deskundigen worden gevraagd te experimenteren met deze materialen. Gedacht wordt in dit kader aan verdere intensivering van de samenwerking met de Anton de Kom Universiteit van Suriname. Mogelijkheden voor onderzoek zijn b.v. polymeerasfalt, toepassing stabilisatiemiddelen voor wegfundering, toepassing GeoWeb, intelligente verkeerslichten, het parkeerprobleem, wegsensoren aan bruggen op strategische locaties op routes van zwaar transport en zoeken naar vervangingsmaterialen voor klinkzand. We kunnen namelijk niet oneindig doorgaan met het graven van zandputten en is er überhaupt genoeg zand in de toekomst? En simpelweg ook het oplossen van het parkeerprobleem. Er zal ook worden samengewerkt met de verschillende instanties waar grond- en watertesten en testen op materiaalgebruik worden uitgevoerd, zoals de Anton de Kom Universiteit van Suriname. Voor onze kustbescherming a.g.v. zeespiegelrijzing zullen wij in de komende jaren geen dure investeringen kunnen plegen. Echter zal hierbij toch aanzetten gedaan worden voor implementatie van ecologisch verantwoorde ingrepen met zeer lage investeringskosten, volgend uit onderzoek aanbevelingen van de Universiteit van Suriname.

## 5 Projecten en onderzoeksprogramma

### 5.1 Dataverzameling en presentatie

De afdelingen zullen data van infrastructurele voorzieningen beter in kaart moeten brengen. Zo zou b.v. de hoofdafdeling Projectmonitoring en Administratie (PMA) of de technische afdeling zelf, landelijke kaarten en tabellen moeten hebben van b.v. alle sluizen, pompen, bruggen. Er zal geïnvesteerd worden in een landelijke database van de diverse infrastructurele voorzieningen en het opzetten van een systeem t.b.v. beheer en onderhoud hiervan; in dit kader zal met het Management Instituut GLIS (MI-GLIS) worden samengewerkt. Eveneens zullen er links naar diverse datacenters in Suriname, zoals het Algemeen Bureau voor de Statistiek (ABS), MI-GLIS, Politie (verkeersongevallen), verzekeringsbedrijven (aantal voertuigen) worden gelegd en voor zover die er reeds zijn verder intensiever worden ingezet. De relatie met de nutsbedrijven (EBS, SWM, Telesur) is eveneens van belang; zeker bij de aanleg van infrastructuur. Er zal regelmatig overleg worden gevoerd tussen O.W. en deze bedrijven om de aannemers en de burger beter van dienst te kunnen zijn. O.W. zal in deze proberen als verantwoordelijke van de openbare ruimte, de lead op zich nemen en overgaan tot opzetten van een overlegorgaan voor kabel en leidingen infrastructuur in Suriname, waardoor m.n. op ordelijke en goed vastgelegde wijze ondergrondse infrastructuur ter hand wordt genomen.

Diverse analyses en publicaties van het ministerie zijn noodzakelijk, zoals voor rukwindenonderzoek, klimaatverandering of verkeersstelling of foto's. Deze acties zullen worden voortgezet en waar nodig zal er software worden gebruikt, zoals MS Excel, GIS, CAD. De Meteorologische Dienst en de Waterloopkundige Dienst zullen beter worden gefacilieerd in de tijd, zodat zij meer data kunnen verzamelen en beschikbaar kunnen stellen. Deze data zijn o.a. nodig om nieuwe eisen voor ontwatering, de bouw te kunnen ontwikkelen. Er zal meer data digitaal moeten worden ontwikkeld en beschikbaar moeten komen voor de gebruikers via een "Nationale Infrastructuur Database".. Hierin zullen ook rapporten en andere data kunnen worden opgenomen.



*Veilige wegen met rij en voetpaden en veilige zebra's*



*Herstelwerkzaamheden aan vele infra werken uitvoeren*



## 5.2 Voorbereiding, uitvoering en monitoring van projecten

De voorbereiding, uitvoering en monitoring van projecten gebeurt vrij goed op het ministerie. Er worden standaardformulieren en rapportageoverzichten bijgehouden door de diverse afdelingen. De Hoofdafdeling PMA, dat directoraat overschrijdend functioneert heeft ook globale en detailoverzichten van betalingsschema's en van het verloop van de projecten zelf. De komende periode zal er verder worden geïnvesteerd in regelgeving m.b.t. bestekvoorschriften en aanbestedingsvoorwaarden en verbetering van criteria van dienstverleners bij O.W. voor de uitvoering van werken. De UWS en de AWS zullen worden aangepast aan onze nieuwe omstandigheden. Voorts zal er een databank komen voor richtprijzen bij de uitvoering van werken in Suriname. Ook zal aandacht uitgaan naar het opschonen van het bestand aan projecten. Zo zal voor bijvoorbeeld in de gevallen van de langere tijd stilliggende projecten in overleg met de opdrachtnemer het project worden voortgezet dan wel worden overgegaan tot de formele annulering van het project.



*Woningbouwprogrammas zullen verder ontwikkeld moeten worden*

Een nieuwigheid is, omwille van het tekort aan het verhelpen van eenvoudige zaken bij het ministerie, zoals voor kantoormiddelen en kleine reparaties aan het gebouw, het voortaan bij elke aanbesteding van infrastructuurwerken, in het bestek en de aannemingsovereenkomst, een bepaald percentage, b.v. 1% van de inschrijfsom, te reserveren voor capaciteitsopbouw, onderzoek en investeringen. Het kan niet zo zijn dat het ministerie omwille van tekort aan middelen tekort wordt gedaan aan eigen upgrading, terwijl via ditzelfde ministerie miljoenenprojecten worden uitgevoerd.

Het ministerie gaat voor de efficiëntie verder met het gebruik van standaardbestekken per district voor diverse onderhoudswerkzaamheden op basis van "Service Level Criteria" met eenvoudige bestekken. Het gaat vooral om onderhoud van zandwegen, sloten, duikers en riolering, asfaltwegdek en grasvelden. Er zullen ook standaarden worden vastgesteld op basis van een evaluatie van DB-, DBF-, DBFM-type contracten (Design, Build, Finance & Maintain) en toepassingsgebieden in Suriname. M.b.t. de Wegenautoriteit Suriname kan gesteld worden dat de focus van hun werkzaamheden gericht dient te zijn op goed wegonderhoud en dus minder op maaiwerkzaamheden. Een belangrijk aandachtspunt bij projecten is de controle door het ministerie op de uitvoering van de werken, zoals controle bij (illegale) bouwactiviteiten en de tijdige inzet van de milieu- en bouwpolitie. Het ministerie gaat i.s.m. de partners zorgen voor opleiding van meer personen. Ook zal het optimaliseren van de controle en de inning van boetes ter hand worden genomen middels het uitvaardigen van nieuwe instructies en richtlijnen. Verder zullen er nieuwe tools worden gebruikt bij de selectie of evaluatie van projecten zoals de SWOT- en PESTLE-analyses.



*Toezicht door OW en andere directievoerders op kleine en grote projecten*

### **5.3 PPP-infrastructuur, bedrijveninitiatief en doe-het-zelf onderhoud**

Er is een grote achterstand in aanleg en onderhoud van de landelijk infrastructuur. De beschikbare financiële middelen zijn niet toereikend. Het ministerie gaat de komende jaren stimuleren dat bedrijven en personen een deel van het onderhoud en/of de ontwikkeling van de infrastructuur op zich nemen. Bedrijven zullen worden gestimuleerd om technisch betere infrastructuur en alles daaraan gerelateerd te ontwerpen en aan te leggen en de verantwoordelijkheid zal bij de bedrijven worden gelegd om deze infrastructuur, conform de richtlijnen, goed te beheren en te onderhouden. Dit zorgt voor reclame voor het eigen bedrijf, maar ook voor een stuk verantwoordelijkheid voor de weg of de berm en representativiteit (vuilophaal) wanneer klanten een bedrijf aandoen. Er zullen beeldbestekken geïntroduceerd worden voor (simpele) onderhoudscontracten betreffende berm- en grasveldonderhoud.



*Kennis en mogelijkheden in eigen huis om wegen te bouwen*

Burgers zullen meer en meer worden gevraagd om hun bermen en goten zelf te onderhouden en als het kan ook van de buur of aan de overkant. Op deze wijze kan de allocatie van belastingmiddelen beter plaatsvinden t.b.v. de gebieden waar geen mensen wonen, b.v. wegen langs scholen of begraafplaatsen. In dit kader zal het ministerie initiatieven ondernemen voor schoonmaak en onderhoud van verlate percelen en onderhoud van de berm door O.W. , waarbij de kosten zullen worden verhaald op de percee-eigenaren. Dit principe kan tevens worden toegepast op de groep van de verkavelaars, die slechte

infrastructuur ontwikkelen voor burgers. In beide gevallen gaat O.W. zijn instructies en wetgeving verscherpen. Het ministerie zal ook hier meer Publiek-Private Partnerschap projecten (PPP) uitvoeren, zeker waar dit zich leent voor overname van bijvoorbeeld een vliegveld, een haven, een industriegebied, of vuilverwerking. Dit moeten projecten zijn die financiële middelen genereren voor de staat en de samenleving. Er zal weliswaar hard moeten worden gewerkt aan spoedige instructies en wetgeving m.b.t. PPP (zoals het raamwerk dat zal dienen als randvoorwaarde voor potentiële investeerders in PPP m.b.t. infrastructuurprojecten).



*Weg, brug en Havencomplex aanpassingen in het kader van het IDB project "Improving transport logistics and competitiveness in Suriname", USD 45 miljoen, 5 jaren.*

## 6 Dienstverlening

### 6.1 Laboratoria en data

Het ministerie beschikt over een aantal laboratoria/onderzoekscentra, t.w. Laboratorium Grondmechanica en Bouwmaterialenonderzoek aan de Duisburglaan, de Meteorologische Dienst (MDS) en de Waterloopkundige Afdeling (WLA). De laatste twee centra hebben landelijke meetstations en verzamelen en verwerken data. Alle drie de labs/centra bieden diensten aan derden met hier tegenover inkomsten voor de staat. Het Laboratorium Grondmechanica en Bouwmaterialenonderzoek (GB lab) zal weer gecertificeerd moeten worden, evenals De Meteorologische Dienst (MDS) op de Johan Adolf Pengel Airport (JAP Airport). De voorzieningen en investeringen gericht op modernisering van het MDS en de Waterloopkundige Afdeling (WLA) zullen voorlopig via lopende projecten worden gefinancierd. Het GB-lab, MDS en WLA zullen verder de mogelijkheden krijgen om samen te werken met nationale en internationale instellingen. Zowel de MDS en de WLA dienen gehuisvest te worden in een gezaghebbend gebouw met lab-faciliteiten. Een mogelijke samensmelting en gebruik van gezamenlijke voorzieningen van WLA en MDS zal ook als optie worden bekeken. In dit kader zal een samenwerking met de onderwijsinstellingen zoals AdeKUS, PTC en NATIN worden opgezet danwel voortgezet voor de ondersteuning in lab- en veldonderzoek, datacontrole, -analyse en -verwerking. Op de WLA zal de productie van de *Hydrological Annuals* (welke ruim tien jaar niet meer is gepubliceerd) zo spoedig mogelijk weer worden opgepakt.



*Ontvangsten van personen en instanties, 2020*

### 6.2 Derde geldstromen

De derde geldstromen de zogeheten “Niet belasting middelen” zullen worden verhoogd uit reeds bestaande heffingen, zoals vergunningen, leges, bestekken, maar ook uit diensten van labs, centra en afdelingen zoals Vuilophaal en Verwerking (VOV) en Openbaar Groen. Commerciële diensten, zoals het eens per maand snoeien van bomen of de ophaal van grofvuil huis aan huis kunnen ook middelen opleveren. Natuurlijk kan de overheid uit een PPP ook verdienen als er wordt voldaan aan de voorwaarde dat er van overheidszijde risicodragende investeringen in het partnership zijn gepleegd (bijvoorbeeld grond, maar het kan ook geld zijn of kennis). Deze voorstellen zullen de komende perioden worden uitgewerkt en ter goedkeuring worden aangeboden aan de Raad van Ministers en de betreffende instanties. De introductie van afvalheffing kan per perceel en per gebouw worden geheven

en worden gezien als een bijdrage aan het onderhoud en beheer van de openbare ruimten en aan het ophalen en verwerken van afval.

Andere manieren voor het ministerie om op langere termijn geld te verdienen zijn:

- Betaald parkeren in de binnenstad en bij regeringsgebouwen: in de binnenstad zijn er heel wat panden die leegstaan, deze panden kunnen ter beschikking van de overheid, met name het ministerie worden gesteld, om onder andere parkeerplaatsen te creëren en mensen daarvoor te laten betalen. Betaald parkeren zal niet alleen voor ontlasting van de wegen zorgen, m.b.t. auto's die hier en daar parkeren in de binnenstad, maar zorgt ook voor werkgelegenheid. Bedrijven die voor hun pand moeten parkeren voor laden en lossen, zullen tot een bepaald tijdstip niet hoeven te betalen en daarna wel.
- Betalen voor vuilophaal: dit kan nog controversieel zijn, maar kan vooralsnog worden opgenomen in grondhuur- of grondbelasting, of ook als dat mogelijk is in de wegenbelasting of de EBS- of SWM-rekening;
- Het aanbrengen van tolheffingen, bij o.a. bruggen en snelwegen: hierbij kunnen m.b.t. onderhoud van bruggen, snelwegen, primaire wegen, tolheffingen worden geïntroduceerd. Het heffen van tol is geen nieuwe methode, het wordt in heel veel landen al heel lang toegepast;
- Weegstations: per kg overgewicht laten betalen voor vooral zwaar verkeer, zoals trucks en grote bussen met lading;
- Boetes en leges: m.b.t. onder andere het gebruik van de wegen, bermen die niet worden onderhouden, maar ook m.b.t. tot straatvuil, etc.
- Betalingen bij inschrijvingen voor projecten: bij aanbestedingen wordt er door contractors/consultants een bedrag betaald aan het ministerie voor het verkrijgen van de *Terms of Reference* (TOR) en ook voor deelname aan de inschrijvingen. Verder dienen er ook verzekeringskosten betaald te worden.



*Het bestraten van de Alkmaarweg in het District Commewijne wordt gecontinueerd.*

## 7 Wet- en regelgevingsprogramma

### 7.1 Regels, wetten, besluiten en standaarden

Het ministerie kent diverse instructies (zoals aanvraag bouwvergunning) en wetgevingsproducten, zoals de AWS-1996, UWS-1996, Bouwbesluit No 1 (G.B. 1956 No 1080, met aanpassingen in 2002, Comptabiliteitswet art. 18 en 19 (Bouwbesluit 2002, nog niet goedgekeurd). AWS-1996 en UWS-1996 zijn slechts gericht op werken, niet direct op leveringen en diensten. De noodzaak voor aanbestedingsregels en uitvoeringsvoorwaarden voor leveringen en diensten moeten worden afgekondigd zoals het Aanbestedingsreglement voor Diensten in Suriname ADS-1996; Aanbestedingsreglement voor leveringen; ontwerpwet Aanbestedingswet 2019, welke beogen uniforme en transparante regels te geven voor aanbestedingen van werken, diensten en leveringen.

De komende periode zal er gewerkt worden aan de verdere actualisering van normen, specificaties en voorschriften. BWD zal worden versterkt met deskundigen welke adviezen en nuttige info zal ontwikkelen en verstrekken aan potentiële bouwers van eigen woningen, waarbij gewezen zal worden op een rationele aanpak en benadering van het heel bouwproces, incl. adequate insteken op ontwerpen en bouwmaterialen.

Toegang tot online mogelijkheden voor instructies en aanvragen zullen worden ontwikkeld en verder worden uitgebreid. Hiermede hoeft de burger danwel de organisatie vanuit een district niet speciaal naar Paramaribo af te reizen voor het doen van een aanvraag of voor het verkrijgen van informatie. Er zullen discussies worden gevoerd en besluiten worden genomen i.s.m. de stakeholders aangaande de vergunningen en de geldende voorwaarden. Voorts zal bekeken worden welk deel hiervan er door O.W. wordt afgestoten naar het bedrijfsleven. Suriname groeit en het kan niet zo zijn dat O.W. achterblijft en zich nog langer enkel gaat bezighouden met het afgeven van duikervergunningen voor b.v. een eenvoudig woonhuis. Voor dit doel zullen speciale N.V.'s worden opgezet. Op deze manier kan een deel van de ambtenaren overstappen naar deze N.V.'s. het ministerie en de stakeholders zullen tevens een besluit moeten nemen over de te hanteren standaarden in de bouw- en constructiesector. Dit geldt eveneens voor het groenbeleid, de groenvoorzieningen en groene infrastructuur. Bij de besprekingen over wijziging van het Bouwbesluit in het jaar 2002 was de opvatting dat een overstap naar Britse standaarden niet haalbaar zou zijn. Dit was de reden om de *CARICOM Regional Energy Efficiency Building Code* (CREEBC) niet te volgen. Vooral de onderwijsinstellingen gebruiken veelal de Europese norm.

Voor een goed begrip het volgende: er zijn aanbestedingsregels en uitvoeringsregels, maar deze bevatten in het algemeen geen technische normen. De *Fédération Internationale Des Ingénieurs-Conseils* (FIDIC)-regels, alsook de AWS-1996 en de UWS-1996 hebben betrekking op aanbestedingen en bestekken. Bouwbesluiten bevatten meestal de procedures om vergunningen aan te vragen en vaak algemene bouwnormen, terwijl deze vaak ook verwijzen naar andere normen. Tot die laatste groep kunnen de *British Standards*, de NEN-normen en de EN-normen worden gerekend. Het zal goed zijn hier opnieuw naar te kijken en keuzes te maken. Bij projecten wordt de grondslag voor contractadministratie steeds afgewisseld. Soms wordt er gekozen voor de FIDIC-regels en een andere keer weer voor UWS-1996. Het is

belangrijk dat we als land een keuze maken, waardoor onze ingenieurs en overig technisch kader zich hierin kan specialiseren en contractmanagement op een uniforme wijze wordt uitgevoerd. In Suriname worden ISTS, NEN, ASTM en andere normen voor ontwerpen gebruikt in de wegenbouw. Het voorstel is om FIDIC veel meer te gaan gebruiken in Suriname. ISTS is ontwikkeld door Suriname en voor Suriname en zal dringend aangepast worden. Het is noodzakelijk, dat er betere en eenduidige ontwerpnormen/richtlijnen voor infrastructuur in Suriname komen voor wegen, verkeer (modaliteit), profiel voor stedelijke openbare ruimte, ontwatering en waterkeringen. Stedenbouwkundige zonering en inrichting zal i.s.m. het ministerie van Regionale Ontwikkeling worden opgesteld. Klimaatverandering en COVID-19-situaties zullen in de ontwerpnormen/richtlijnen voor bouwwerken worden meegenomen.

Een nieuwe bouwwetgeving (er zal met nieuwe ingevingen naar de bestaande bouwbesluiten en wetten worden gekeken, waarbij waar nodig de nodige aanpassingen kunnen worden gemaakt) is nodig met adequate regels voor sanitair, ventilatie, verlichting, constructie, brandveiligheid, e.d. Bouwbesluiten bevatten meestal de eisen welke getoetst worden om aan bouwvergunningen te komen en verder ook algemene bouwnormen, terwijl deze vaak ook verwijzen naar andere normen. Daarbij moet het ook mogelijk zijn dat er specifieke aanvullingen kunnen worden aangebracht voor bepaalde gebieden, met name gebieden die gekenmerkt zijn door specifieke waarden, zoals natuurgebieden, gebieden met historische waarden en gebieden met culturele waarden. Wet- en regelgeving en het innen van boetes i.s.m. Financiën en Planning en JUSPOL zal moeten worden bekeken.

Ook het innen van boetes bij het in gebreke blijven van onderhoud van bermen en goten door burgers zal aandacht krijgen. De inning kan bijvoorbeeld geschieden via een aanslag op de EBS- of SWM-rekening. Het ministerie zal in deze regeerperiode bijzondere aandacht besteden aan de verdere voorbereiding en implementatie van:

- A. Regels: regulering inzake de inschrijvingsprocedures m.b.t. openbare aanbestedingen, waarbij de preventie van corruptie gedurende de procedures en tijdens de uitvoering van projecten centraal staat met inachtneming van de beste kwaliteit in combinatie met de meest economische voorwaarden; maar ook gewoon de regulering van aanbestedingen (openbaar of niet);
- B. Wetten: hierin zal worden vastgelegd volgens welke wettelijke bepalingen werken, diensten en of leveringen dienen te worden voorbereid, aanbesteed en uitgevoerd. Een duidelijk gedefinieerd stelsel van ontwerp- en rekenstandaarden, bestekstandaarden, bouwbesluiten en bepalingen zal als basis dienen voor ieder wetsontwerp.

Ook zullen regels voor het mogen uitoefenen van het beroep/bedrijf van aannemer, raadgevend ingenieur, architect, installateur en andere beroepen nader worden vastgesteld inclusief kwalificaties. Dit zal i.s.m. met het ministerie van Economische Zaken gebeuren (Beschikkingen 13 sept. 1996 no. 3865; 13 sept. 1996 no. 3865A). Hierbij ook te rekenen de wijziging van het Bouwbesluit no 1 inzake het indienen van aanvragen voor bouwvergunningen (S.B. 2002 no. 93). Zo zouden we bijvoorbeeld aannemers naar gelang hun ervaring in categorieën kunnen verdelen met uiteraard doorstromingsmogelijkheden, waardoor de overheid, maar ook de burger kan kiezen uit een poule van aannemers en architecten die gekwalificeerd zijn voor een project van een bepaalde omvang en waarbij een zekere technische ervaring vereist is.

## **7.2 Eisen aan personen, dienstverleners en projecten**

Het ministerie zal werken aan het samenstellen van een programma van eisen waaraan aannemers e.a. in de bouwsector dienen te voldoen. Door deze eisen nader en duidelijker te definiëren zal het werk- en denkniveau binnen de sector integraal op een hoger plan komen te staan dat leidt tot een betere kwaliteit van bouwen met minder verliezen en kortere doorlooptijden. Tevens zal m.b.v. dit programma corruptie preventief worden weggewerkt. Er zal ook aandacht besteed worden aan de kwaliteit van voordrachten van personen in posities zoals directeuren, hoofden, Raad van Toezicht, maar ook aan de kwaliteit van dienstverleners in de BWD-, CTW- en OG-sectoren. In dit kader zullen de beroepen en eisen die gesteld worden aan ingenieurs, aannemers, e.d. worden geëvalueerd en vastgesteld. De eisen worden verhoogd, zodat er kwaliteitswerk wordt geleverd. De werkzaamheden worden gediversifieerd. Kleine, middelgrote en grote dienstverleners zullen conform de gestelde eisen van O.W. aan hun trekken moeten kunnen komen voor de uitvoering van werken, diensten en of leveringen. De eenheidsprijzen van de nog op te zetten bouwrijzen databank zullen worden aangewend om uniforme prijzen te hanteren bij gunning van langdurige onderhoudscontracten aan aannemers.

Bij internationale projecten en donors zal het streven erop gericht zijn om zoveel als mogelijk lokale ondernemers en investeringen in Suriname de voorkeur te geven, zo ook voor wat betreft de eisen voor materialen, onderzoek en capaciteitsopbouw. Indien de aanbesteder een buitenlandse organisatie of een buitenlands bedrijf is, zullen wij stimuleren dat in de aanbestedingsdocumenten ook Surinaamse bedrijven kunnen participeren zolang beide partners aan de eisen van O.W. voldoen. We moeten naar een systeem waarbij Surinaamse bedrijven een bepaald percentage aan preferentie krijgen. Dat percentage gaan we wel goed afwegen, evenals het gewoon toepassen van classificatie van Surinaamse aannemers. Per aanbesteding zal er worden aangegeven welke categorieën wel of niet mogen meedoen. Een kwestie die serieus herzien zal worden is het feit dat bij aanbesteding van extern gefinancierde projecten, lokale aannemers betaald krijgen in SRD tegen de koers van de Centrale Bank, terwijl buitenlandse aannemers voorgetrokken worden door reguliere uitbetalingen in valuta.

## **7.3 Sectorale certificeringsprogramma's**

Duurzaamheid staat hoog op de agenda van het ministerie betreffende de werkzaamheden van de directoraten BWD, CTW en OG. Daarom zullen de labs en centra van O.W. worden gecertificeerd. In relatie tot het onder 7.2) genoemde zal het ministerie werken aan het voorbereiden en instellen van een Surinaams Architecten Register (SAR), een Surinaams (Raadgevend) Ingenieursregister (SIR), een Surinaamse Installateursregister (SIR), en een Surinaams Aannemersregister (SAAR). Iedere in Suriname opererende professional vallende binnen de beroepsgroepen architect, ingenieur, aannemer, installateur zullen zich bij deze registers dienen in te schrijven en zich erdoor laten certificeren teneinde als zodanig te mogen optreden. De registerarchitect en de registerconstructeur zal zijn/haar werk moeten voorzien van een zgn. *'personal seal'* dat de naam en het registernummer vermeldt. Dit is ook van belang voor de zgn. *free movement of skilled workers* in de CSME. Hiermede wordt het werk



dat gedaan wordt door deze professionals zichtbaar gemaakt en zal de *'liability'* weer daar worden geplaatst waar deze hoort.

Het instellen van deze registers en de daarmee samenhangende periodiek te vernieuwen certificeringen zullen een wezenlijke bijdrage leveren aan de professionalisering van de sectoren en de geproduceerde werkkwaliteit. Tevens zal dit systeem bijdragen aan de preventie van corruptie. De nodige instructies en wetgeving zullen worden aangepast, dan wel ontwikkeld als het gaat om bescherming van beroepen, zoals de architecten beschermingswet.

Om ordening te scheppen en discussies en ervaringen te delen binnen de groep van verkavelaars wordt voorgesteld om een "Vereniging van Verkavelaars (VvV) op te richten met deze groep mensen, teneinde de veelheid aan problemen met vergunningsaanvragen op te lossen. Door overleg kan de woningnood en de ruimte efficiënter worden gepland. Certificeringsprogramma's binnen de bouw- en constructiesector zullen in samenwerking met de Anton de Kom Universiteit van Suriname en de *Suriname National Training Authority* (SNTA) worden getoetst en worden geaccrediteerd. Dit zal ook gelden voor andere trainingsprogramma's welke via het ministerie zullen worden aangeboden aan andere sectoren.



*Installatie Evaluatie en Advies Commissie, 2020*

## 8 Materialen- en materieelbeleid

### 8.1 Kwaliteitscontrole en duurzame bouwmaterialen

Eisen voor gebruik van materialen bij de uitvoering van werken in Suriname zullen worden aangepast. Dit geldt ook voor internationale uitvoerders van werken in Suriname. Lokale en internationale leveranciers zullen bewijzen moeten overleggen m.b.t. de kwaliteit van hun bouw-, constructie- en installatiewerken. Het gebruik van lokale grondstoffen in de bouw zal verder worden gestimuleerd. Er zullen studies moeten worden uitgevoerd over het duurzaam omgaan met b.v. klinkzand en baanzand. Via wet- en regelgeving zal het gebruik van lokale grondstoffen en bouwmaterialen worden gestimuleerd. Het gebruik van inferieure, niet gecertificeerde en niet te traceren bouwmaterialen (geen keurmerk, geen leverancier) zal worden verboden in bestekken.



*Enkele voertuigen en zwaarmaterieel van OW voor de dienst*

### 8.2 Innovaties in de infrastructuur

Het ministerie wil gaan voor meer innovaties in de infrastructuur, zowel voor nieuwbouw als onderhoud. Een mooie toepassing werd gedemonstreerd met het gebruik van polytroop in de wegenbouw. Er is grote behoefte aan de verbetering van de vele slechte zand- en kleiwegen. Het ministerie kijkt uit naar mogelijkheden voor duurzame stabilisatie van dit soort wegen, inclusief wegen met een laterietdeklaag en stimuleert het gebruik van ons hout tegen lage prijzen. I.s.m. met andere ministeries zal worden nagegaan hoe de bouwmarkt meer hout van betere kwaliteit kan krijgen. Ook het gebruik van bamboe zou gestimuleerd kunnen worden. Het gebruik van efficiënte, milieuvriendelijke materialen en ontwerpen zal worden gestimuleerd. Het gebruik van *remote sensing* en satellietinformatie voor monitoring van de infrastructuur (zoals wegen, ontwatering, waterkeringen) zal worden ontwikkeld. Recycling en alternatief hergebruik van materialen uit de infrastructuur en de bouw zal verder worden toegepast.

Er moet ook dringend anders gebouwd worden in Suriname om de energiebehoefte in Suriname niet verder te doen toenemen vanwege het veelvuldig gebruik van airco's, om CO2-neutraal te leven en vanwege de meest recente ontwikkelingen rondom COVID-19 teneinde de natuurlijke ventilatie te verbeteren. De afkoppeling van de regenwaterafvoer naar een durotank moet worden gestimuleerd; dit water kan voor toiletten e.d. worden gebruikt. Woningen en utiliteitsgebouwen moeten zodanig bouwfysisch ontworpen en gebouwd worden, dat het gebouw o.a.:

- a. minder kunstmatige koeling en geen kunstmatige ventilatie vereist;
- b. de thermische massa van het gebouw verlaagd wordt door de juiste materiaalkeuze, zoals verduurzaamde houtproducten, PIR geïsoleerde gevelpanelen, dakisolatie materialen;

- c. onderhoudsarm is (een technisch goed ontwerp en de uitvoering daarvan zijn cruciaal); en
- d. gekoppeld wordt aan bouwvergunningen die aan deze principes/standaarden en de daaraan gekoppelde eisen voldoen (stimulans om anders te gaan bouwen) en fiscale stimuleringsmaatregelen.

Enkele fiscale stimuleringsmaatregelen in de bouw zouden kunnen zijn:

- a. lagere hypotheekrente bij bouwen volgens bepaalde principes (voor mensen met een hypotheek);
- b. belastingaftrek bij bouwen volgens bepaalde principes;
- c. gebruik van lokale bouwmaterialen die fiscaal gunstiger zijn dan geïmporteerde bouwmaterialen.



*Sommige onderhoudsafdelingen zijn ernstig verwaarloosd op OW; overvolle ruimten/archieven*

### **8.3 Materieelgebruik en -onderhoud**

Het ministerie heeft materieel in beheer. Dit zal effectiever onderhouden moeten worden. Ten behoeve van de Autowerkplaats (AWP) van O.W. zal er een softwareprogramma worden ontwikkeld waarin al deze zaken eenvoudig en snel kunnen worden bijgehouden voor de gebruikers. Alle voertuigen en werktuigen van de Staat vallen onder beheer van het Ministerie van O.W. De tendens is er tot nu toe geweest dat er geen logboeken worden bijgehouden door bezitters en gebruikers van dienstvoertuigen. Ingaande dit jaar zal hierin een drastische verandering komen; logboeken zullen verplicht gesteld worden en controle op goed gebruik van dienstvoertuigen zullen door terzake controle instanties ter hand worden genomen. Op termijn zal ook worden nagegaan of we het wagenpark (onderhoud en beheer) kunnen

omzetten in een bedrijf, waarbij tevens dienstverlening kan worden aangeboden. Het gebruik van materieel zal gezamenlijk en efficiënt worden ingezet. Zo zullen er samenwerkingen met de Districts Commissariaten worden aangegaan en zullen voertuigen na de reguliere diensttijd binnen de overheid, ook moeten gaan rijden.



*Onderhoudswerkzaamheden OW in eigenbeheer, 2020*



*Veldbezoeken, 2020*

## **9 Project- en financieel management**

### **9.1 Projectmanagement**

De hoofdafdeling Project Monitoring en -Administratie (PMA) van het ministerie van O.W. draagt zorg voor een continue adequate centrale identificatie, registratie, analyse en monitoring van de activiteiten van de directoraten m.b.t. de uitvoering van projecten ter ondersteuning van het uit te voeren beleid. Door de hoofdafdeling PMA wordt het algehele verloop van elk project bijgehouden en wel vanaf het projectvoorstel tot en met de uiteindelijke oplevering. Voor de registratie van de projecten wordt gebruik gemaakt van een speciaal hiertoe door het ministerie van O.W. in 2008 ontwikkelde software, het "Projectmonitoringssysteem". Tevens zijn de relevante projectdocumenten digitaal beschikbaar. Middels reguliere en niet reguliere rapportages wordt informatie aan de departementsleiding verstrekt t.b.v. de besluitvorming (MIS). Beleidsmatig is er een overzicht van projecten nodig om eventuele knelpunten in de uitvoering ervan tijdig aan te kunnen sturen/op te lossen ter garandering van een vlot verloop. Voor wat de uitvoering betreft kan het overzicht o.m. gebruikt worden om de zwakke dan wel slechte uitvoerders en schakels te identificeren en mogelijk uit te sluiten bij toekomstige gunningen/uitvoeringen ten voordele van de kwaliteit van de werken inclusief diensten en of leveringen voor het ministerie. Binnen het nieuwe beleid zullen er uitbreidingen aan deze afdeling en het systeem moeten plaatsvinden, waarbij ook bijhouden van projectdata ter hand worden genomen en beschikbaar gesteld worden aan eigen diensten en het publiek via de website van het ministerie.

### **9.2 Financieel management**

Door PMA wordt er zorggedragen voor een continue adequate identificatie, registratie en monitoring van de door de aannemers/consultants op PMA ingediende declaraties van projecten. De indiening van de declaraties van projecten van de afdelingen van de drie directoraten geschiedt sedert het jaar 2010 op het ministerie, namelijk centraal bij PMA t.b.v. een interne vlotte afhandeling en standaardisering van het declaratieproces. Het door PMA geproduceerde declaratie-overzicht komt goed van pas bij het financieel beheer. Er kan per directoraat en per projectafdeling inzicht worden verkregen in de besteding van de financiële middelen. Hiertoe dragen natuurlijk ook de afdeling Begroting en Financiële Zaken van de directoraten van het ministerie bij. Door het verband te leggen tussen de mate van bestedingen en de op de goedgekeurde staatsbegroting beschikbaar gestelde middelen, kan het financieel beleid gestalte krijgen en een leidraad zijn voor een eventuele herverdeling van de middelen. Binnen het nieuwe beleid zullen er eenheidsprijzen voor werkonderdelen uit de ingediende begrotingen van typen projecten worden gedestilleerd en beschikbaar gesteld worden aan eigen onderhouds- en begrotingsdiensten.

### **9.3 Internal audits, rapportages en verantwoording**

De formele internal audits beperken zich verder tot de werkzaamheden van de afdeling Interne Controle en de op het ministerie gevestigde afdeling Comptabiliteit van het Ministerie van Financiën. Voor wat betreft de financiële rapportages en verantwoording van de

bestedingen dient gehandeld te worden conform de grondwettelijke bepalingen op het vlak van de begrotingen. Door de afdelingen Begroting en Financiële Zaken wordt in dit kader jaarlijks de begrotingsrekening (begrotingsverantwoording) opgemaakt per directoraat. Het onderzoek naar de wetmatige en doelmatige besteding van de staatsmiddelen vindt jaarlijks plaats door de Centrale Lands Accountants Dienst (CLAD), die haar bevindingen en aanbevelingen vastlegt in overlegde rapporten.



*Niet afgeronde gebouwen van de Staat: Verkeersgebouw OW*

## 10 Organisatie districten/dependances

### 10.1 Beleid districten en ressorten

Het ministerie van O.W. voert in diverse districten infrastructurele werkzaamheden uit. Sommige districten hebben afdelingen van één der directoraten of algemeen van O.W. ter plekke. Het beleid zal erop gericht zijn dat het ministerie van O.W. in alle districten een kantoor zal hebben of minstens een coördinator of hoofd bijgestaan door een sub coördinator per directoraat of cluster van directoraten zal aanwijzen per district. De coördinator van de dependance zal regelmatig het ministerie moeten rapporteren over werkzaamheden en infrastructurele problemen die opgelost moeten worden, maar ook zal deze toezicht moeten houden op de werken die worden uitgevoerd aldaar. Bewoners leveren hun bijdrage reeds via de ressorts- en districtsplannen naar het ministerie van Regionale Ontwikkeling en Sport (min R.O.S.) en Landbouw, Veeteelt en Visserij (min. L.V.V.). Het is bekend dat deze twee ministeries ook een aantal infrastructurele zaken ontwikkelen en uitvoeren in districten, zoals sluizen, kanalen, bouwen van gebouwen en bruggen, wegen herstellen. Het beleid zal geordend worden i.s.m. deze ministeries en de districtscommissariaten. Ook de D.C. voeren infrastructurele werken uit en wel van grasmaaien tot herstelwerkzaamheden aan wegen, e.d. Het ministerie van O.W. zal zeker in de districten waarvoor zij volgens de taakstelling verantwoordelijk is, deze werkzaamheden zoveel als mogelijk uitvoeren, maar ook de bewoners de gelegenheid bieden werken voor te stellen, zoals onderhoud of nieuwbouw. Dit gebeurt nu reeds via de *Burger Informatie Unit* (B.I.U.) van het ministerie en via de ressorts- en districtsraden.



*Geprojecteerde kunstwerken district Commewijne*

### 10.2 Rol van D.C.'s, DNA-, DR-, RR-leden

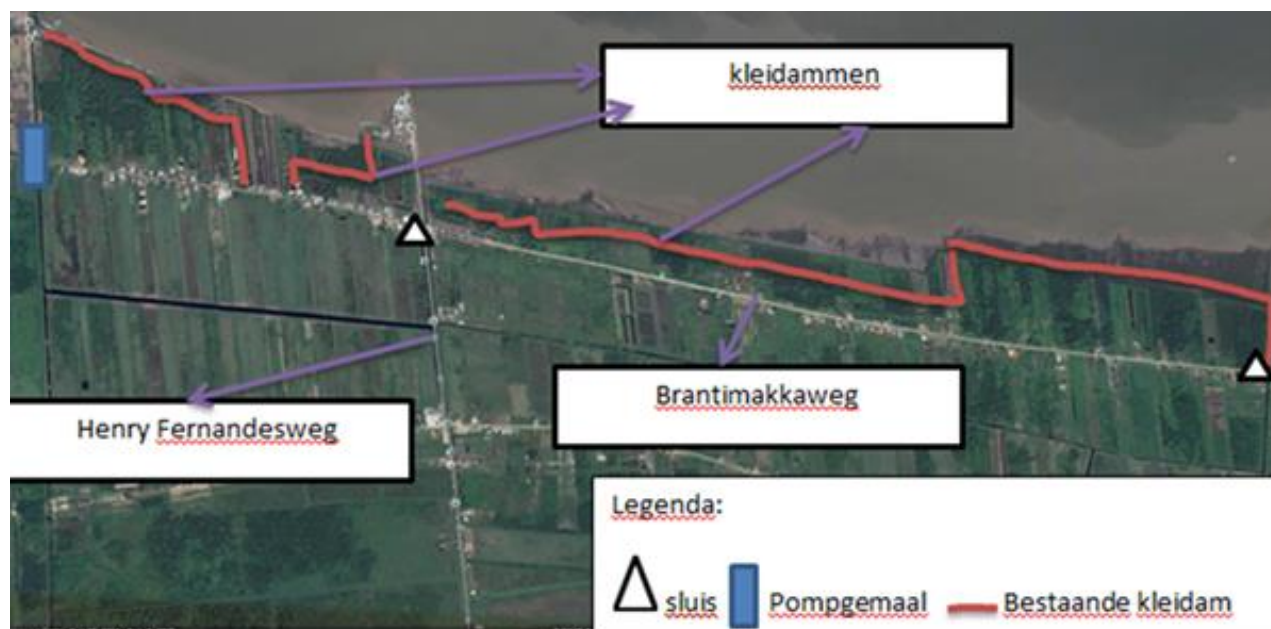
Het ministerie van O.W. heeft een communicatienetwerk ontwikkeld tussen de D.C., DNA-, DR-, RR-leden en de burgers. Het streven is erop gericht om meer controle en suggesties vanuit deze groep van personen te ontvangen. Dit geldt ook voor de informatiestroom vanuit O.W. naar de burgers. Het ministerie wil goede afstemming over b.v. het vergunningenbeleid.

Het ministerie gaat voor meer overleg met de D.C. en de DNA-, DR-, RR-leden en hun actieve(re) rol t.a.v. de participatie en bewustwording van burgers en bedrijven in hun ressort of district aangaande het onderhoud van infrastructuur, zoals berm- en goot onderhoud en de veiligheid op de weg.

### 10.3 Overleg met andere ministeries, instanties en burgers

Het ministerie van O.W. heeft net als met de eerder aangehaalde groepen een nieuw netwerk ontwikkeld met meer overleg tussen relevante ministeries, zoals het ministerie van Onderwijs, Wetenschap en Cultuur (O.W.C.) (bouw scholen), het ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij (L.V.V.), ministerie van Ruimtelijke Ordening en Milieu (R.O.M.), ministerie van Regionale Ontwikkeling en Sport (R.O.S.), met de bouwsector zoals de Orde van Raadgevende Ingenieurs in Suriname (ORIS), de Algemene Aannemers Vereniging (AAV), de Unie van Architecten (UVA), de Vereniging van Installateurs in Suriname (VIS), met de onderwijssector (AdeKUS, NATIN, PTC), de groep technologen van de Faculteit der Technologische Wetenschappen (FTeW) en het bedrijfsleven zoals de Vereniging Surinaams Bedrijfsleven (VSB) en de Associatie van Surinaamse Fabrikanten (ASFA).

Ook personen/instanties die geen lid zijn van één der genoemde organisaties zijn welkom bij de overlegplatforms van het ministerie van O.W. De verkavelingssector, de notarissen, de landmeters en andere relevante groepen zullen door het Ministerie ook worden benaderd voor overleg. Er zal regelmatig overleg worden gevoerd over o.a. het beleid, kwesties die spelen en actueel zijn voor de sector, regelgeving en noodzakelijke trainingen. De gezamenlijke sectorale aanpak zal helpen bij alles waarvoor het ministerie ondersteuning vraagt.



*Geprojecteerde groen-grijze dam*



## **11 Samenwerking**

### **11.1 Nationale samenwerking**

Het ministerie heeft een nationale samenwerking met gelederen uit de overheid (ministeries, D.C., DNA-, DR-, RR-leden), het bedrijfsleven (bouwsector, ingenieurssector, architecten, onderwijssector, bedrijfsleven) en de burgers opgezet. Er wordt gecommuniceerd en er worden bijdragen geleverd. Momenteel zijn van de diverse genoemde stakeholders app- en email- groepen gemaakt en wordt er al samengewerkt. Specifieke samenwerkingen zullen worden ontwikkeld met partners, zoals de politie, verzekeringsmaatschappijen en het ABS. Zo kan ook gedacht worden aan een samenwerkingsverband van leveranciers van betonproducten, van niet-minerale grondstoffen (zand, steenslag, vulstof, etc.), van bitumineuze producten, van bouwmaterialen, van houtproducten, de landmeters, de notarissen en de verkavelaars. Vanwege de nieuwe samenwerkingen kunnen onderzoeken sneller en efficiënter worden uitgevoerd dan dat de overheid dat zou kunnen doen.

Het doel van de samenwerkingen is om kennis te delen, en capaciteitsopbouw en -versterking tussen partners te ontwikkelen, zodat er uiteindelijk een goed infrastructuurproduct kan worden neergezet ten voordele van de burger of ondernemer die het makkelijker krijgt, zoals middels de verkorting van de doorlooptijd van een vergunningsaanvraag. Aan de bouw- en constructiesector en de onderwijssector zullen adviezen worden gevraagd, maar ook ondersteuning voor het verrichten van onderzoek. Ook bij het beschikbaar stellen of zoeken van deskundigen die nodig zijn voor het ministerie, vooral bij projecten, zal er ondersteuning gevraagd worden. Het ministerie zal in overleg met de stakeholders bepalen welke samenwerkingen een formele basis krijgen (overeenkomsten), met b.v. een vast vergadermoment en voorzieningen. Belangrijk is dat op korte termijn het ministerie overgaat tot het installeren van een werkgroep 1) Regelgeving en Corporate Good Governance, 2) Opleiding en Research & Development, 3) Aanbestedingsboard, awareness building en Corporate Social Responsibility (CSR). Zoals eerder genoemd zijn er al actieve werkgroepen die via een overeenkomst zullen worden geformaliseerd, betreffende overleg tussen de bouwsector, de onderwijssector en het bedrijfsleven.

### **11.2 Internationale samenwerking**

Het ministerie werkt met diverse internationale instellingen en bedrijven, vooral als het gaat om projecten zoals de IDB, Wereldbank, IsDB en UNDP. Ook met de ambassades wordt goed contact onderhouden. Internationale samenwerking zal uitgebreid worden als het gaat om trainingen en projecten. Momenteel zijn de volgende relaties er als het gaat om lidmaatschap: *Servicekosten Doppler Radar* (Vaisala Oyj), lidmaatschap Wereld Meteorologische Organisatie (WMO) (Zwitserland) voor de MDS, certificering van de Meteodienst te Zanderij (Kiwa Nederland B.V.), ISO Certificatiekosten voor de afdeling Laboratorium voor Grondmechanica en Bouwmaterialenonderzoek (KIWA Nederland B.V.), Afdeling Wegen (lidmaatschap *International Road Federation*).

## 12 Communicatie

### 12.1 Public relations

Het ministerie van O.W. heeft een afdeling Voorlichting met middelen en mensen. Vanwege het aanpakken van het slechte imago van het ministerie zijn de activiteiten van deze afdeling momenteel verhoogd en zullen ze verbeterd worden; de burger wil weten wat er met zijn belastinggelden gebeurt en de burger wil dat zijn straat in goede staat verkeert; de burger wil ook weten waarom zijn goot niet wordt opgehaald. Er zullen daarom nieuwe PR-producten worden ontwikkeld en via diverse kanalen worden bekendgemaakt. Het ministerie zal ook aan kennisoverdracht proberen te doen op het gebied van de infrastructuur, bijvoorbeeld waarop gelet moet worden bij het plaatsen van duikers of het bouwen van een woning. Ook binnen het ministerie zelf zullen de informatievoorzieningen worden verbeterd. Informatie over O.W. zal landelijk beschikbaar moeten zijn via diverse media, vooral een goed informatief webportaal.

### 12.2 Klachtenportaal t.b.v. burgers en bedrijven

Speciaal voor de vele klachten en suggesties van de burgers, wordt de BIU verder uitgebreid. Er is al een professionele aanpak en monitoring. Waar nodig zal hierin verder worden geïnvesteerd. Het ministerie zal, naast een publiek toegankelijke digitale “Contracts Portal” tevens een publiek toegankelijke digitale “Complaints Portal” implementeren. Dit portaal bevat een formulier dat door iedere burger van het land kan worden gedownload, ingevuld en geüpload. De verzender ontvangt een bevestiging van ontvangst met daarbij de tijdsduur waarbinnen hij/zij een inhoudelijke reactie kan verwachten.



*OW probeert klachten van de burger op te lossen met de beperkte mogelijkheden, 2020*

Het ministerie staat voor openbaarheid van bestuur en daarom mogen alle vragen worden gesteld en/of wordt iedereen, indien gewenst, ontvangen voor een gesprek. De onder 2.7) en 12.2) genoemde ‘Portals’ vormen de basis voor het bevorderen van ‘Openbaarheid van Bestuur’. Met het nastreven en bereiken van ‘Openbaarheid van Bestuur’ zal het doel inzake corruptiepreventie op adequate wijze worden behaald. Daarmede samenhangend zal het ministerie een hogere graad van efficiëntie bereiken en daarmede een lagere kostenstructuur op de door haar uitgevoerde en aanbestede werken realiseren.

## 13 Begroting

### 13.1 Lokale financiën

Aanleg en onderhoud van de Infrastructuur is vaak duur. De achterstand in onderhoud en aanleg van nieuwe infrastructuur in Suriname is groot. De begroting van het ministerie van Openbare Werken beslaat gemiddeld 15-20% (ongeveer 2-3 miljard SRD) van de staatsbegroting per jaar. De begroting bestaat uit vooral belastinggelden van personen en bedrijven. De totale begroting van O.W. wordt verdeeld over de drie directoraten, t.w. BWD (ong. 21 %), CTW (ong. 41 %) en OG (ong. 38 %). Opmerkelijk is dat het directoraat OG veel meer budget vraagt vanwege het groot aantal personeelsleden. Bij dit directoraat zijn er opties om betaalde dienstverlening te gaan introduceren. Het ministerie zorgt ook voor inkomsten voor de Staat en wel in de orde van enkele tientallen miljoenen SRD (exclusief leningen) op jaarbasis. De echte kosten voor alle minimaal gewenste infrastructuur in Suriname zijn niet bekend. Er wordt nu gewerkt aan een goede inventarisatie van huidige en geplande gebouwen, infrastructuur en groenonderhoud en aanleg inclusief de vuilophaal. Zoals eerder vermeld heeft het ministerie vanaf 2013 tot heden grote schulden opgebouwd, doordat er onvoldoende financiën vrijgemaakt konden worden door de Staat voor het betalen van lopende projecten. Het ministerie gaat in goed overleg met de dienstverleners na hoe de schulden in termijnen betaald kunnen worden, zodat zij de werkzaamheden weer kunnen oppakken voor zover deze hierdoor zijn gestagneerd. Tegelijk zullen de mogelijkheden en initiatieven van PPP, DB, DBF, DBFM en leningen/donoren worden bekeken voor de verdere ontwikkeling van de infrastructuur in Suriname.



*Onderhoudswerkzaamheden door OW, 2020*

### 13.2 Internationale leningen en donoren

In de begroting van het ministerie van O.W. zijn tevens opgebracht de leningen en donoren waarmee of met wie projecten worden uitgevoerd. Deze middelen zijn genoteerd in de middelenbegroting (inkomsten). Het gaat hier om leningen, schenkingen en/of donaties, zoals van de UNDP bij het MDS-WLA *United States Agency for International Development (USAID)*-project en van het Volksrepubliek van China voor de bouw van 350 woningen.



# DEEL II

## 14 Nieuwe (draft-)taakstelling en (draft-)organisatie-opzet ministerie van Openbare Werken 2020-2025

### *Toekomstige taakstelling MIN O.W.:*

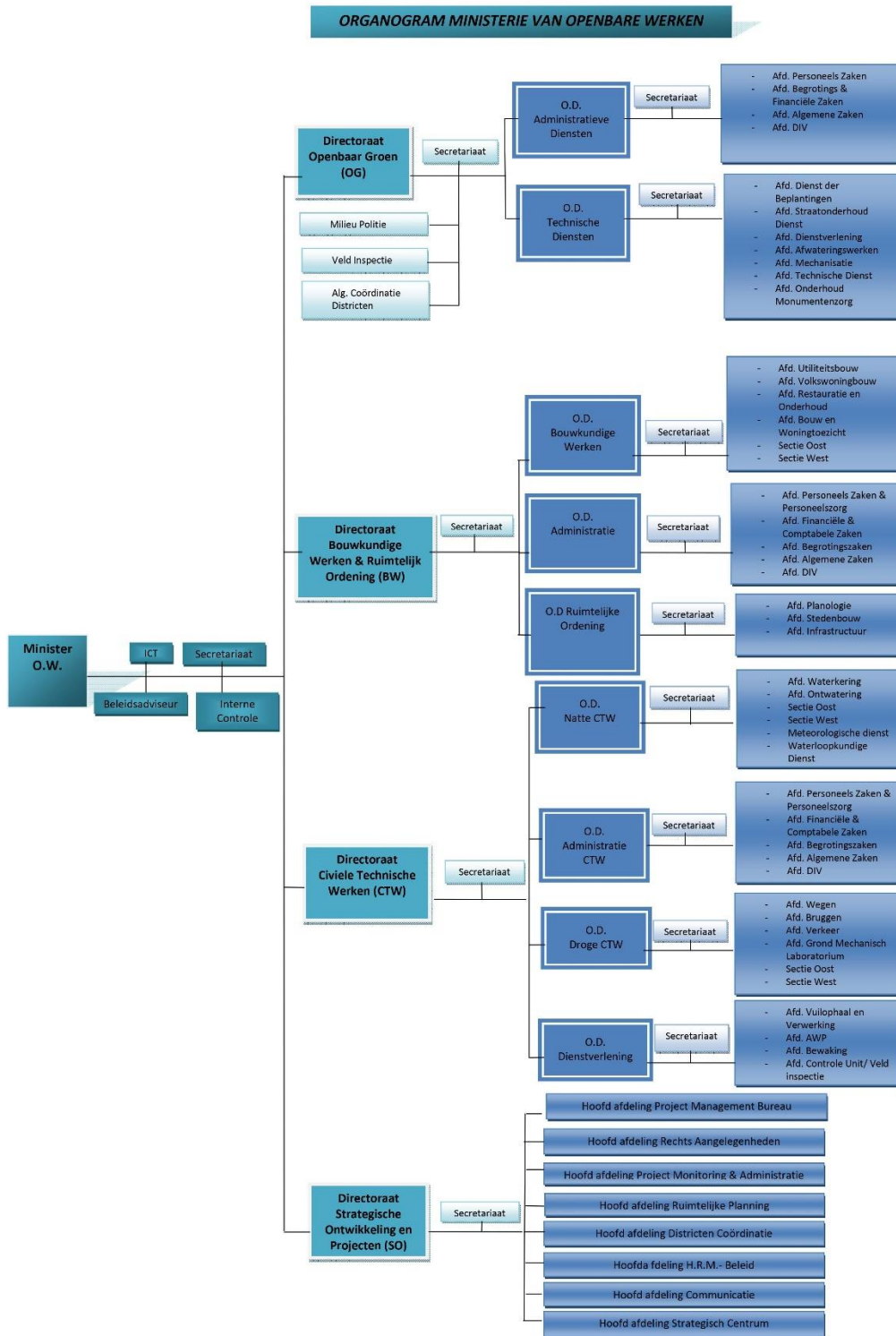
Taakomschrijving
<p>a. Formuleren en implementeren van beleid, het verzorgen van de planning en de ontwikkeling van bouwkundige en civieltechnische werken en voorzieningen ten algemene nutte;</p> <p>b. Instandhouding van gezonde en evenwichtige verhoudingen tussen de mens en de omringende natuur en het verwezenlijken en beschermen van een duurzaam, optimaal woon- en leefmilieu; idem de controle op de naleving van de wettelijke bepalingen m.b.t. milieuaangelegenheden.</p> <p>c. Zorgdragen voor de voorbereiding en de bouw van droge- en natte civieltechnische werken en eventueel andere infrastructurele voorzieningen ten behoeve van de Staat;</p> <p>d. Zorgdragen voor de voorbereiding en de bouw van bouwkundige werken ten behoeve van de Staat en eventueel andere infrastructurele voorzieningen horende bij de bouwkundige werken;</p> <p>e. Zorgdragen voor de voorbereiding en de bouw van huisvesting (volkswoningen, dienstwoningen, studentenverblijven, ziekenhuizen, e.d.), onderwijsinstellingen (scholen), poliklinieken, politiehuisen en markten in stad en districten van de overheid, e.e.a. in samenwerking met de daarvoor in aanmerking komende ministeries;</p> <p>f. Restaureren en onderhouden van de monumentale panden en overige monumenten voor zover niet bijzonderlijk aan een ander ministerie voorbehouden;</p> <p>g. Aanleggen, onderhouden en beheren van openbare ruimten, zoals parken, pleinen, plantsoenen, groenvoorzieningen en overheidsterreinen;</p> <p>h. Verzorgen van de vuilophaal en vuilverwerking, e.e.a. in samenwerking met de daarvoor in aanmerking komende districtscommissariaten;</p> <p>i. Zorgdragen voor een goede ontsluiting en inrichting van de woongebieden als onderdeel van ruimtelijke planning en mobiliteitsplanning, e.e.a. in samenwerking met de daarvoor in aanmerking komende ministeries, en het stellen van technische eisen aan verkavelingsplannen voor zover deze niet elders zijn geregeld;</p> <p>j. Aanleggen, onderhouden en moderniseren van technische voorzieningen ter ordening en monitoring van het wegverkeer gericht op een efficiënte en veilige verkeersafwikkeling;</p> <p>k. Zorgdragen voor de primaire, secundaire en tertiaire afwatering en ontwatering en de integrale waterbeheersing van stedelijke en buiten stedelijke gebieden; idem voor waterkeringen langs de kust en rivieren;</p> <p>l. Zorgdragen voor voldoen aan waterkwaliteitsnormen van oppervlaktewater voor water dat geloosd wordt op zee, rivieren en kanalen;</p> <p>m. Verrichten van metingen, dataverzameling en data-analyse betreffende de waterloopkunde, de meteorologie, grondmechanica, bouwmaterialen en overige relevante data voor de bouw- en constructiesector;</p> <p>n. Zorgdragen voor toepasselijke wetgeving, normen en richtlijnen in de bouw- en constructiesector en bij verkavelingen en bijbehorende infrastructurele werken en tevens zorgdragen voor de handhaving hiervan bij de uitvoering van werken;</p>

- o. Toetsen en verlenen van vergunningen en toestemmingen voor de bouw en infrastructurele werken;
- p. Voorzien in de huisvesting van staatsorganen en overheidsdiensten en het onderhoud daarvan;
- q. De aanschaf, het beheer en onderhoud van staatsvoertuigen, vervoersmiddelen, vaartuigen en ander zwaar materieel van de Staat, inclusief het verstrekken van brandstof en andere onderhoudsmiddelen.

**Bevoegdheden en verantwoordelijkheden: -**

Het ministerie van O.W. is verantwoordelijk voor genoemde activiteiten in alle districten. Infrastructuur op secundair en tertiair niveau in district Sipaliwini wordt uitgevoerd door het ministerie van Regionale Ontwikkeling en Sport.

**Huidig organogram dat wordt aangepast in Oktober 2020:**



## 15 Ministerie van Openbare Werken 2020-2025: Logframe Verificatie Matrix

BELEIDSMATRIX-Ministerie van Openbare Werken (MIN. O.W.)				
Verificatiematrix MIN. O.W. beleidsprogramma 2020-2025				
	Interventie	Verificatie indicatoren	Bron van Verificatie	Randvoorwaarden
<b>Programma doelstelling:</b>	<b>Een betere en transparante organisatie bij het MIN. O.W. (landelijk) met een integraal beleid voor O.W. en Suriname</b>			
<b>Resultaten / Hoofdactiviteiten:</b>	<p>Evaluatie huidige organisatie (incl. Procedures, richtlijnen en processen) en optimaliseren organisatie.</p> <p>Evaluatie beleidsdocumenten en vaststellen nieuw beleid.</p> <p>Ontwikkelen van diverse documenten voor standaardisatie en transparantie van besteding overheidsmiddelen en transparantie van eigendommen.</p>	<p>Aangepaste missie, visie.</p> <p>Nieuwe taakstelling</p> <p>Nieuw organogram.</p> <p>Beleid 2020-2025</p> <p>Diverse formulieren voor transparantie</p> <p>Meer openbare aanbestedingen</p> <p>Meer publicaties op borden en online</p>	<p>Documenten</p> <p>Rapporten</p> <p>Presentaties</p> <p>Website</p>	<p>Voldoende personeel, middelen en faciliteiten</p>
<b>Programma doelstelling:</b>	<b>Optimaal personeels- en HRM beleid</b>			
<b>Resultaten / Hoofdactiviteiten:</b>	<p>Personeels- en afdelingsanalyse (FISO).</p>	<p>Overzicht personeel per afdeling, vacatures</p>	<p>Personeelsbeleid handleiding</p>	<p>Voldoende HRM specialisten.</p>



	Ontwikkeling van HRM.	Overzicht ontwikkelingstrajecten	HRM handleiding Formulieren	Personeel moet meewerken Voldoende middelen voor training Voldoende tijd voor personeel vrijmaken.
<b>Programma doelstelling:</b>	<b>Personeel is bijgeschoold</b>			
<b>Resultaten / Hoofdactiviteiten:</b>	Ontwikkeling training programmas.  Uitvoering training programmas en workshop.  Deelnemen aan externe programmas.	Curriculum per training	Trainingen Workshops Certificaten	Voldoende deelnemers
<b>Programma doelstelling:</b>	<b>Bouwkundige, Civieltechnische en Milieugroene Projecten voor duurzame ontwikkeling van Suriname</b>			
<b>Resultaten / Hoofdactiviteiten:</b>	<b>Bouwkundige projecten:</b> Ontwikkeling bouwprojecten, verbetering wet en regelgeving, onderhoudsplannen, afgifte vergunningen, beoordeling en opname bouwprojecten, opstellen bestekken, behandeling aanvragen voor	Verbetering gebouwen Meer gebouwen opgezet Meer woningbouw Veilig wonen	Uitgevoerde projecten Rapporten Presentaties Wetten Fotos	Voldoende middelen

	onderzoek over bouwkundige problemen.			
	<b>Civieltechnische projecten:</b> Ontwikkeling civieltechnische projecten, verbetering wet en regelgeving, herstelwerkzaamheden, onderhoudsplannen, afgifte vergunningen, beoordeling en opname civieltechnische projecten, opstellen bestekken, behandeling aanvragen voor onderzoek over civieltechnische problemen.	Betere wegen, verbeterde rioleringen, betere afwatering, veiliger verkeerssituatie op wegen, betere dijken/dammen, nieuwe groene-grijze dijken/dammen, nieuwe ontsluitingswegen en bruggen,	Uitgevoerde projecten Rapporten Presentaties Wetten Foto's	Voldoende middelen
	<b>Openbaar groen projecten:</b> Ontwikkeling stadsverfraaiing en groenvoorzieningen, vuil ophaal en verwerking, verbetering wet en regelgeving, onderhoudsplannen, controle op het veld, opstellen bestekken, behandeling aanvragen voor onderzoek over stadsverfraaiing en groenvoorzieningen.	Meer groenvoorzieningen. Verbeterde, heringerichte parken, pleinen en plantsoenen.	Uitgevoerde projecten Rapporten Presentaties Wetten Foto's	Voldoende middelen
<b>Programma doelstelling:</b>	<b>Dienstverlening aan derden</b>			
<b>Resultaten / Hoofdactiviteiten:</b>	Uitvoeringen van metingen (WLA, MDS lab).		Laboratoria testen Inkomsten	Voldoende bouwprojecten

	<p>Afgifte van meetresultaten (MDS, WLA lab).</p> <p>Uitvoeren van proeven (GB lab).</p> <p>Uitvoering diverse onderhoudswerkzaamheden.</p>		Werkrapporten	Voldoende onderzoeksprojecten
<b>Programma doelstelling:</b>	<b>Aanpassing en ontwikkeling wet- en regelgeving</b>			
<b>Resultaten / Hoofdactiviteiten:</b>	<p>Ontwikkelen en aanpassen van regels, wetten, besluiten en standaarden.</p> <p>Ontwikkelen van nieuwe eisen aan personen en bedrijven.</p>	<p>Aantal wetten, instructies. Nieuwe eisen / profielen.</p>	<p>Documenten</p> <p>Website</p> <p>Workshops</p>	Voldoende wetgevingsjuristen
<b>Programma doelstelling:</b>	<b>Ontwikkelen van duurzame bouwmaterialen</b>			
<b>Resultaten / Hoofdactiviteiten:</b>	<p>Verrichten van onderzoek</p> <p>Vaststellen van nieuwe bouwmaterialen</p>		<p>Onderzoeksrapporten</p> <p>Veldtoepassingen</p> <p>Presentaties</p>	Middelen voor onderzoek.
<b>Programma doelstelling:</b>	<b>Project en financieel management</b>			
<b>Resultaten / Hoofdactiviteiten:</b>	<p>Updaten van database projecten (diverse gegevens van projecten).</p>	<p>Aangepaste lijst van project gegevens.</p>	<p>Rapporten Project management.</p> <p>Rapporten Financieel management.</p>	

		Optimalisatie Management Informatie Systeem (MIS)	Internal audits.	
<b>Programma doelstelling:</b>	<b>Betere samenwerking tussen stakeholders</b>			
<b>Resultaten / Hoofdactiviteiten:</b>	Organiseren van bijeenkomsten.  Bewustwording stimuleren en draagvlak creëren.	Bijdragen geproduceerd.	Lijst van stakeholders Meetings/bewustwordingssessies Bijdragen	Participatie van stakeholders
<b>Programma doelstelling:</b>	<b>Optimale communicatie</b>			
<b>Resultaten / Hoofdactiviteiten:</b>	Identificatie van de GAPS in communicatie.  Ontwikkelen communicatie methoden binnen MIN. O.W. en voor naar buiten.  Uitvoeren interne programma's en media programmas.	Communicatie methoden Media programmas	Public relation producten Klachten/ideeën portaal t.b.v. burgers en bedrijven Lijst van netwerken	Middelen voor productie.

## 16 Ministerie van Openbare Werken 2020-2025: Uitvoeringsprogramma (activiteiten vs. tijd)

*(donkergrijs geeft aan veel activiteiten; lichtgrijs: normale activiteiten)*

Nr.	Globale activiteit	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	Beleid: korte en lange termijnbeleid detailleren						
2	Organisatie aanpassen en moderniseren						
3	Personeelsbeleid en HRM						
4	Capaciteitsopbouw						
5	Onderzoeksprogramma's						
6	Projecten uitvoeren						
7	Dienstverlening						
8	Investeringsprogramma O.W.						
9	Aanpassen wet- en regelgeving						
10	Management van projecten						
11	Samenwerkingen met partners						
12	Communicatie						

## 17 Ministerie van Openbare Werken 2020-2025: Begroting

Geschatte begroting (bedragen x SRD 1000)					
2020	2021	2022	2023	2024	2025
2.683.000*	266.861	233.305	276.229	252.473	273.170

*cursief*: geschatte waarden op basis van MTFF 2021-2024, geprojecteerd naar de begroting MIN. O.W.; exclusief leningen en aflossing schulden; \* leningen opgebracht bij het MIN O.W.; tussen 2021-2025 niet meer.

## Literatuurlijst

IGSR/HIT. 2020. Report of the project *Suriname Business Climate and Innovation Program (SUBCIP) subproject 'Industrialization, Infrastructure & Local Content*, Paramaribo, Suriname.

O.W. (geen jaar). Beleidsnota's. Ministerie van Openbare Werken, Paramaribo, Suriname (niet gepubliceerd: 2006-2011; 2010-2015; 2005-2020).

Stuurgroep OW-KBS. 2011. *Raamwerk voor het overleg binnen de "Stuurgroep OW/BKS" in het kader van de Ordening van de Bouw- en Constructiesector van Suriname*, Paramaribo, Suriname.

VSB en ASFA. 2020. *Voorgestelde Maatregelen voor Economisch Herstel*, Paramaribo, Suriname.

VHP, ABOP, NPS, PL. 2020. *Regeerakkoord 2020-2025*, Paramaribo, Suriname