

REPUBLIEK SURINAME



MINISTERIE VAN
FINANCIËN EN PLANNING

Beleidsplan 2022

Uitvoering van de prioriteringen op basis van het Herstelplan en het IMF-programma

Februari 2022



Inhoudsopgave

1. INLEIDING EN KADER VOOR PRIORITERING BELEID	3
2. MONITORING HERSTELPLAN	5
3. MONITOREN IMF-PROGRAMMA.....	6
4. MEERJAREN ONTWIKKELINGSPLAN	8
5. SCHULDHERSTRUCTURERING.....	9
6. UITVOERING TRIPARTITE AKKOORD	10
7. BEGROTINGSPROCES (PLANNING EN CONTROL CYCLUS VAN DE STAAT).....	12
8. TRANSFORMATIE BELASTINGEN EN INVOERINGT BTW.....	14
9. PRIVATISERING STATE OWNED ENTERPRISES	15
10. INVESTERINGSWET.....	16
11. EASE OF DOING BUSINESS	17
12. WET OP DE JAARREKENING	18
13. CASHFLOW MANAGEMENT	19
14. NAAR TRANSPARANTIE IN HET BESTUUR.....	20
15. BEHEER EN TOEZICHT BEGROTINGSFONDSEN	21
16. GIRALISERING ECONOMIE.....	22
17. SOCIAAL VANGNET	23

1. INLEIDING EN KADER VOOR PRIORITERING BELEID

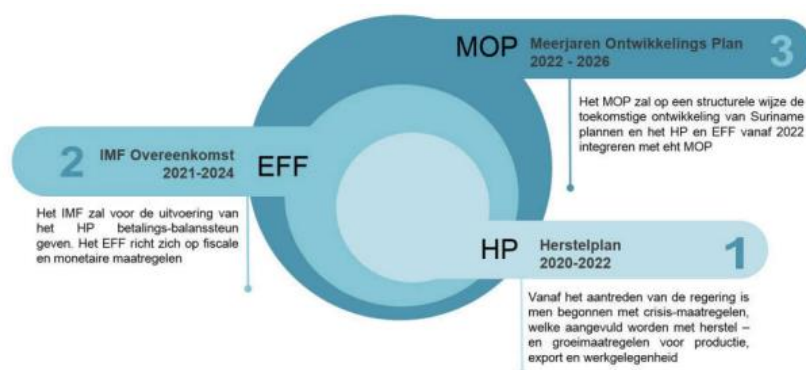
Achtergrond

Sinds het aantreden van de huidige regering is er een aanvang gemaakt met de gezondmaking van de Surinaamse economie. In dit proces zijn er een aantal belangrijke mijlpalen bereikt waaronder de aanneming van het Herstelplan 2020-2022 (HP), de formele start van het IMF-programma middels een Extended Fund Facility van USD 688 miljoen, en de aanneming van het Meerjaren Ontwikkelingsplan 2022-2026.

Het HP heeft als hoofddoel de financieel-economische crisis tegen te gaan en de overheidsfinanciën in de komende periode beheersbaar te maken. In de kern bevat het HP de maatregelen die de uitgaven moeten verminderen en de inkomsten moeten verhogen, zodat de overheidsbegroting stapsgewijs weer in evenwicht komt.

Al in een vroeg stadium werd duidelijk dat ondersteuning van het IMF in dit kader noodzakelijk is. Deze ondersteuning is in de vorm van betalingsbalanssteun. Daarnaast geeft dit een sterk signaal naar buitenlandse crediteuren en investeerders dat er een gedegen raamwerk is binnen welke het herstel van de Surinaamse economie kan plaatsvinden.

Het Ontwikkelingsplan heeft een meer lange-termijn tijdshorizon en geeft de strategie voor de duurzame groei van de Surinaamse economie. Het HP en de resultaten van het IMF- programma zullen gaandeweg worden geïntegreerd in de uitvoering van het Ontwikkelingsplan.



Vertaling in beleidsprioriteiten

Er is een nauwe relatie tussen het HP en het IMF- programma in de zin dat veel maatregelen die in het HP zijn opgenomen, in het IMF- programma verder worden uitgewerkt. Daarbij kan in beide gevallen een onderscheid worden gemaakt tussen maatregelen die specifiek de verantwoordelijkheid zijn van het Ministerie van Financiën en Planning, en maatregelen waar de uitvoering in handen is van andere instanties.

Bij de ontwikkeling van dit Beleidsplan 2022 zijn met name die maatregelen beschreven waar het Ministerie direct verantwoordelijk voor is (in zowel het HP als het IMF-programma) en welke geprioriteerd zijn om in 2022 opgepakt te worden dan wel verdere aandacht behoeven. Deze maatregelen worden verder in dit Beleidsplan besproken als uit te voeren deelprojecten. Daarnaast blijft het Ministerie verantwoordelijk voor de monitoring van de uitvoering van beide programma's (HP en IMF- programma), welke op zichzelf ook als twee afzonderlijke projecten zijn benoemd.



Projectmatige aanpak

Bij de beschrijving van de beleidsprioriteiten is uitgegaan voor een projectmatige aanpak in de uitvoering. Voor elk genoemd onderwerp is een doel en gewenst resultaat geformuleerd. Vervolgens zijn de uit te voeren activiteiten benoemd met de daarbij behorende streefdata voor realisatie ook zijn de personen genoemd die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de activiteiten.

2. MONITORING HERSTELPLAN

Doel

Het Herstelplan bestaat uit een aantal projecten die overheid breed worden uitgevoerd:

1	Monetair: monetair/Financieel 19 maatregelen
2	Begrotingsbeleid: fiscaal/begrotingsbeleid 23 maatregelen
3	Reële sector: Productie/export 24 maatregelen en ondersteuning productie 33 maatregelen en sociale sector 38 maatregelen
4	Sociaal: sociaal vangnet 13 maatregelen
5	Bestuurlijk: versterking instituten 35 maatregelen
6	Covid-19

De Implementatie Unit Herstelplan (IUHP) is belast met de uitvoering van het HP. De IUHP bestaat uit de hoofden van de afdeling Planning van de elf ministeries die zijn vertegenwoordigd in de onderraad HP. Het resultaat is dat de projecten uit het HP het gewenste resultaat opleveren (zoals voorzien in het HP). Het IUHP monitort de voortgang van de projecten en grijpt in als het gewenste resultaat dreigt niet te worden behaald, zodat waar nodig door de verantwoordelijke instanties kan worden ingegrepen.

Vanwege de nauwe relatie tussen het HP en het IMF-programma¹ zal periodieke afstemming nodig zijn tussen de IUHP en de IMU. Immers als resultaten van het HP niet gehaald worden, heeft dit impact op de werkzaamheden die nodig zijn voor de uitvoering van het IMF- programma.

Resultaten en planning

	Resultaten	Streefdata realisatie
1	Rapportage aan de Minister	Maandelijks
2	Rapportage aan de Regering (met een advies van de Minister	Elke 2 maanden
3	Versterken van de uitvoeringscapaciteit	Eind februari

Uitvoering

Primair verantwoordelijk voor dit project zijn functionarissen van het Ministerie van Financiën & Planning.

¹ In het IMF-programma zijn veel maatregelen die in het HP zijn opgenomen verder uitgewerkt.

3. MONITOREN IMF-PROGRAMMA

Doel

Op 22 december 2021 heeft het Bestuur (de Board) van het Internationaal Monetaire Fonds (IMF) het EFF (Extended Fund Facility) voor Suriname goedgekeurd. Het EFF omvat een programma van 3 (drie) jaren waarin afspraken zijn gemaakt om fiscale en monetaire targets te halen binnen een vastgestelde periode. In het programma zijn de doelstellingen concreet beschreven met de mijlpalen/tijdslijn.

Door het IMF zal elke drie maanden een evaluatie worden uitgevoerd, waarbij getoetst zal worden of de gestelde vereisten zijn behaald. Het is van belang te waarborgen dat Suriname de gestelde targets tijdig en volledig behaalt. Hiertoe is de "IMF Program Monitoring Unit" (IMU) in het leven geroepen.

Het doel van de IMU is de voortgang van het programma te bewaken en risico's te identificeren en deze bij de autoriteiten te escaleren om de belemmeringen weg te nemen die de voortgang belemmeren. Het concrete te behalen resultaat van de IMU is dat alle IMF-evaluaties succesvol verlopen en het IMF- programma voortgezet kan worden.

Vanwege de nauwe relatie tussen het HP en het IMF-programma² zal periodieke afstemming nodig zijn tussen de IUHP en de IMU. Immers als resultaten van het HP niet gehaald zijn of worden en/of niet in hetzelfde tempo worden gerealiseerd zoals vereist in het IMF-programma, zal dit impact kunnen hebben op de werkzaamheden die nodig zijn voor de uitvoering van het IMF programma. Dit vraagt dan ook continue monitoring van de afhankelijkheden die er zijn in de uitvoering van het HP en het IMF-programma.

Resultaten en planning

	Resultaten	Streefdata realisatie
1	Bewaken kwantitatieve targets, maatregelen, en rapportages aan IMF. Dashboard opstellen en bijhouden	Continue
2	Informerend en afstemming met stakeholders belast met uitvoering maatregelen en rapportages	Continue
3	Identificeren van risico's en mitigeren hiervan	Continue
4	Rapportage aan de Minister van Financiën en Planning.	Dagelijks ad hoc, wekelijks formeel (elk woensdag)
5	Rapportage aan Steering Group (deze Steering Group bestaat uit de Minister van Financiën & Planning en de Governor van de CBvS)	Elke maand
6	Rapportage aan Regering met een advies van de Minister	Elke maand

² In het IMF-programma zijn veel maatregelen die in het HP zijn opgenomen verder uitgewerkt.



Uitvoering

De IMU wordt getrokken door functionarissen van het Ministerie van Financiën & Planning. Daarnaast zijn in het IMU vertegenwoordigers van de Centrale Bank, de Belastingdienst, SDMO, ABS en het Planbureau.

4. MEERJAREN ONTWIKKELINGSPLAN

Doel

In het MOP zijn plannen en projecten opgenomen welke enige mate van overlap hebben met het HP. Het is van belang dat de voortgang van de projecten wordt gemonitord, mede in afstemming met de HP implementatie unit. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt bij het Planbureau.

Nagegaan moet worden als er zaken zijn die wel in het MOP staan maar niet in de verschillende uitvoeringsplannen opgenomen zijn. Deze inventarisatie zal schriftelijk gerapporteerd worden aan de Minister. Het resultaat van deze mapping zal leiden tot een eventuele aanpassing van één of meerdere uitvoeringsplannen.

Resultaten en planning

	Resultaten	Streefdata realisatie
1	Inventarisatie van overlap tussen MOP en andere programma's en ontwikkelen van een monitoringsplan voor het MOP	Eind maart 2022
2	Opzetten van een MOP monitoringsunit binnen het Planbureau	Reeds afgerond
3	Monitoring van MOP projecten	In progress

Uitvoering

De verantwoordelijkheid voor dit project ligt bij het Planbureau.

5. SCHULDHERSTRUCTURERING

Doel

Reeds in een vroeg stadium is gebleken dat de zeer hoge schuldenlast elk herstel in de weg zal staan, omdat het een te groot beslag op de overheidsinkomsten zal leggen, waardoor wij de eerstkomende jaren niet uit de problemen zullen geraken. Suriname ontkomt daarom niet aan het herstructureren van de schuldenlast. Het doel hiervan is de schuldenlast van Suriname naar een beheersbaar niveau te brengen (*sustainable debt*).

Het resultaat van de herstructurering is om te komen tot aangepaste schuldovereenkomsten met de verschillende schuldeisers. Deze aanpassingen zijn in de vorm van (een combinatie van) haircuts op de nominale schuldwaarde, lagere rentes, langere looptijden, en grace periodes. Een aantal van deze herstructureringen hebben overigens al plaats gevonden. SDMO (Surinam Debt Management Office) vermeldt in haar activiteitenplan de door haar te behalen resultaten. Deze is integraal als bijlage 2 gevoegd bij dit beleidsplan.

Resultaten en planning

	Resultaten	Streefdata realisatie
1	Zie bijlage 2 activiteitenplan SDMO	Zie bijlage 2 activiteitenplan SDMO

Uitvoering

Primair verantwoordelijk voor het proces van schuldherstructurering is de Minister zelf. Voor het adviseren over de aanpak hiervan is het bureau Lazard Frères aangetrokken. Verder zijn betrokken SDMO en adviseurs om de Minister te ondersteunen.

Met betrekking tot het beheer van de schuldendata en publicatie over deze schuldenlast ligt de verantwoordelijkheid bij het hoofd van SDMO.

6. UITVOERING TRIPARTITE AKKOORD

Doel

Het Tripartiet Akkoord dat op 24 november 2021 is bereikt, zal integraal dienen te worden uitgevoerd in 2022. Daarbij is afstemming met het HP alsmede het IMF-programma van groot belang. Eén en ander zal vertaald moeten worden in de begroting voor 2022 en daaropvolgende jaren. Dit zal dan ook leiden tot een aangepaste begroting voor het dienstjaar 2022 en het opstellen van de eerste bij DNA in te dienen suppletoire begroting over 2022.

De eerste afgesproken maatregelen op het gebied van de Belastingen, met name het per 1 januari 2022 aanpassen van de belastingvrije som voor de loon-en inkomstenbelasting en het in lijn daarmee voorlopig aanpassen van de belastingschijven is in uitvoering. Voorbereid moeten worden de voor juli 2022 afgesproken definitieve vaststelling van de belastingvrije som en belastingschijven voor de loon- en inkomstenbelasting in samenhang met de invoering van de BTW.

In het kader van de nagestreefde koopkrachtversterking zal actief ondersteuning geboden worden aan het Onderhandelingsorgaan van de Overheid dat inmiddels de onderhandelingen met de vakbeweging is aangevangen over de gefaseerde aanpassing van de lonen in 2022, inclusief de incorporatie van in 2021 reeds toegekende koopkrachtverlies matigende toelagen in het loon. Van belang daarbij is het bewaken van het macro-economisch en budgettair beleidskader.


In voorbereiding is de afgesproken aanpassing van de wet op de vermogensbelasting, zodanig dat naast natuurlijke personen ook de rechtspersonen onder de werking van deze wet worden gebracht. Voorts zal in samenwerking met daarvoor in aanmerking komende ministeries nagegaan worden op welke wijze de inkomsten van de overheid uit de hout en goudsector, invoerrechten op luxe goederen en tabaksaccijnzen kunnen worden verhoogd, naast incentives ter stimulering van de productie en export van verwerkt hout.

In dit verband past de reorganisatie van de verschillende diensten die moeten toezien op een juiste toepassing van wet- en regelgeving, voor wat betreft het ministerie is aan de orde de reorganisatie van de Belastingdienst en meer in het bijzonder de dienst der Douane.

Uitvoering gevend aan de inzichten ten aanzien van de invulling van het Sociaal Vangnet voor 2022 is door het ministerie in samenwerking met het ministerie van SOZAVO gewerkt aan een beleidsnota aangaande de invulling van het Sociaal Vangnet voor 2022. Het voorgestelde beleid is door de regeringsraad goedgekeurd en zal na inpassing in de herziene begroting en goedkeuring door DNA naar verwachting per 1 maart 2022 in uitvoering gaan.

Ook bij de uitvoering van de afspraken op het gebied van het Prijsbeleid en de bevordering van Ondernemerschap en Werkgelegenheid zal nauw samengewerkt worden met de daarvoor verantwoordelijke ministeries en andere instanties. In dat verband zal het ministerie zorgdragen voor de operationalisering van de verschillende kredietfondsen voor ondersteuning van de productie in de verschillende sectoren, ondersteunen van het proces tot volledige her-operationalisering van het Suriname Business Forum(SBF), reorganisatie van de Nationale Ontwikkelingsbank en de betrokkenheid van het algemene bankwezen. Zo ook zal in de eerste helft van 2022 de modernisering van de investeringswetgeving haar beslag krijgen.

In nauwe samenwerking met de Centrale Bank van Suriname en de Monitoring Unit voor het IMF-programma zal de realisatie van de voor 2022 geprojecteerde verlaging van de inflatie worden bewaakt en als kader dienen voor het optreden van de instanties belast met de afgesproken versterkte controle op de prijsontwikkeling.



Aangezien de uitvoering van de afspraken vastgelegd in het Tripartiet Akkoord ligt bij verschillende ministeries zal bij de uitvoering van de maatregelen de voortgang in breder verband bewaakt dienen te worden. Dit zal gebeuren door een team van de Staat dat maandelijks zal rapporteren aan een onderraad van ministers o.l.v. de Minister. De onderraad rapporteert vervolgens aan de President, met een advies van de Minister over de voortgang. Dan wel aanpassingen die nodig zijn. De rapportage zal om de twee maanden schriftelijk geschieden.

Opgemerkt wordt dat er ook uitvoeringsaspecten zijn die het ministerie regarderden. Voor die uitvoering zijn de verantwoordelijken al in andere hoofdstukken genoemd. Zo is duidelijk dat voor een reeks van afspraken in het Tripartiet Akkoord (TA) de trekker/verantwoordelijke de directeur der Belastingen is, zoals voor andere zaken in de sfeer van bevordering van ondernemerschap en de financieringsinstrumenten en het prijsbeleid/inflatiebeheersing verantwoordelijken zullen zijn in de sfeer van de directeur Financiën en de afdeling EA en de verantwoordelijken voor de Implementatie HP en IMF-programma. Voor wat betreft het ministerie zelf ligt er dus meer op het bordje dan alleen de monitoring. Dat meerdere zit voor een deel in andere hoofdstukken van de Beleidsnota.

In hoofdstuk 11 Ease of Doing Business wordt gesproken over een speciale unit i.s.m. het bedrijfsleven. In het TA is afgesproken dat in dat verband het tripartiet ingevulde Suriname Business Forum (SBF) wederom volledig zal worden geoperationaliseerd. Eind maart komt het bestuur van SBF met een plan.

Resultaten en planning

	Resultaten	Streefdata realisatie
1	Monitoring	Continue
2	Rapportage aan Onderraad	Tweemaandelijks
3	Rapportage aan de President	Tweemaandelijks

Uitvoering

De coördinatie van de monitoring geschiedt door de voorzitter van het Tripartiet Overleg met ondersteuning van de secretaris in nauwe afstemming met de Minister, de Implementatie Unit voor het Herstelplan en de Monitoring unit voor het IMF-programma.

7. BEGROTINGSPROCES (PLANNING EN CONTROL CYCLUS VAN DE STAAT)

Doel

Het Ministerie van Financiën en Planning is de regisseur voor het begrotingsproces en kader stellend voor het financieel en materieel beheer. In de Comptabiliteitswet 2019, welke reeds in werking is voor het begrotingsjaar 2022, zijn tevens uitgangspunten aangaande het begrotingsproces opgenomen. In de ambitie van de Regering te komen tot een gezond begrotingsbeleid waarbij tevens voldaan wordt aan het advies van het IMF maar nog belangrijker om een goed fundament te bouwen op het ministerie zullen de onderstaande acties worden uitgevoerd. De acties zullen in samenwerking met de gehele keten in het begrotingsproces worden uitgevoerd.

Het begrotingsproces moet de Regering in staat stellen om binnen bepaalde budgettaire kaders haar beleid uit te voeren. Elke Minister is verantwoordelijk voor de doelmatigheid, de rechtmatigheid, de ordelijkheid en controleerbaarheid van het financieel en materieel beheer bij het uitvoeren van haar/zijn begroting. Ook moet het begrotingsproces het parlement in staat stellen haar budgetrecht uit te oefenen en haar controlerende taken naar behoren te doen. Dit stelt eisen aan de informatie die verstrekt wordt aan het parlement gedurende het begrotingsjaar 2022.

In 2022 zal de monitoring van de begroting over 2022 en de voorbereiding van de begroting 2023 op onderdelen verbeterd worden. Hierbij zal zoveel mogelijk worden aangesloten op de vereisten die gesteld zijn in de Comptabiliteitswet 2019 voor wat betreft de uitvoering 2022 en de begroting 2023. Omdat deze wet nog niet geïmplementeerd is in de uitvoering zal deze niet op alle onderdelen nageleefd kunnen worden. Voor zover daarvan sprake is zal dit ook als zodanig opgenomen worden in de documenten die worden opgesteld in het begrotingsproces waarbij tevens zal worden aangegeven hoe hiermee in de toekomst om zal worden gegaan. Dit hangt ook samen met de evaluatie van deze wet welke nog plaats moet vinden. Eind 2022 zal beschouwd worden welke vervolgstappen in 2023 nodig zijn voor het realiseren van de volgende stap in het verbetertraject van het begrotingsproces waarbij rekening zal worden gehouden met eventueel dan beschikbare evaluatie uitkomsten.

In 2022 zal zwaar ingezet worden op een volledige begrotingsadministratie waarbij alle bankrekeningen van de Staat onderdeel zijn van de begrotingsadministratie.

Ook zal in overleg met de Rekenkamer en de CLAD nagegaan worden welke mogelijkheden er zijn voor de Rekenkamer om te steunen op de werkzaamheden die de CLAD uitvoert in het kader van haar controlerende taak ten aanzien van de begroting. Dit moet ervoor zorgen dat de versnelling in de controletoren gerealiseerd kan worden. Onderzocht zal worden welke stappen gezet moeten worden om dit te realiseren. Dit zal op basis van een pilot worden gedaan en daarna verankerd worden in de relevante wet- en regelgeving.

Alle onderdelen van de Staatsbegroting leveren hun bijdrage in het aanleveren van input voor de producten van het begrotingsproces en zullen de begrotingsvoorschriften naleven. Het ministerie heeft een toezichthoudende rol jegens alle onderdelen van de Staatsbegroting om dit te realiseren. Op hoofdlijnen zijn de volgende resultaten geformuleerd voor de verbeteringen in de P&C cyclus van de Staat.

Resultaten en planning

1	Begrotingsvoorschriften	Streefdata realisatie
a	Richtlijnen voor het opstellen van de begrotingsuitvoering 2022 en de begrotingsvoorbereiding 2023 (begrotingsvoorschriften). De verantwoordingsrichtlijnen 2021 zijn reeds opgesteld en zijn gebaseerd op de oude CW.	Eind feb-22.
2	Verantwoording 2021	Streefdata realisatie
a	Versnelling in de controletoren realiseren voor het eerst over de verantwoording 2022. Besprekingen hiervoor opstarten in februari 2022 met CLAD, Rekenkamer en DNA.	Medio feb 2022 starten
3	Begrotingsmonitoring 2022	Streefdata realisatie
a	O.b.v. kasrealisaties periodieke rapportages opstellen	Eind maart 2022
b	Volledige begrotingsregistraties realiseren. Alle bankrekeningen zijn opgenomen in de begrotingsadministratie.	Gedurende 2022
4	Begrotingsvoorbereiding 2023	Streefdata realisatie
a	Budgettaire kaders en speerpunten van de regering voor het beleid van 2023. De begrotingsaanschrijving verstuurd naar alle onderdelen van de Staatsbegroting 2023	Eind feb 2022
b	Eerste concept begroting 2023 op kasbasis en zoveel mogelijk ook verplichtingen e.e.a. cf CW 2019.	30-apr-22
c	Begroting 2023 cf kas verplichtingen aanbieden aan DNA	Voor eerste werkdag oktober
5	Wet-en regelgeving	Streefdata realisatie
a	Begrotingsvoorschriften opstellen begrotingsjaar 2023	Eind feb 2022
b	Regels t.a.v. financieel en materieel beheer opstellen	Uiterlijk 31-dec- 22
c	Regels t.a.v. subsidiebeheer opstellen	Uiterlijk 31-dec-22
d	Regels ter voorkoming van oneigenlijk gebruik (OG) van overheids gelden	Uiterlijk 31-dec-22
6	Randvoorwaarden	Streefdata realisatie
a	Volmachten Toepassen van het kas verplichtingenstelsel (cf art. 6 CW 2019) Informeren CLAD en Rekenkamer.	28-feb-22
b	IT ondersteuning voor efficiënt genereren begrotingsproducten verbeteren	continue 2022

Uitvoering

De uitvoering zal plaatsvinden in nauwe afstemming en samenwerking met alle afdelingen in de keten van het begrotingsproces bij het Ministerie van Financiën & Planning. Hierbij zal zoveel mogelijk aangehaakt worden bij bestaande processen en reeds in gang gezette trajecten en die waar nodig verbeteren. Ook zal nauw samengewerkt worden met de BFZ-afdelingen van de diverse ministeries en Staatsorganen voor het toelichten van hetgeen nodig is aan input voor het realiseren van het bovenstaande.

8. TRANSFORMATIE BELASTINGEN EN INVOERING BTW

Doel

De effectiviteit en efficiëntie van de belastingdienst (inclusief de douane) zal sterk verbeterd moeten worden. Hiervoor zijn maatregelen nodig op het gebied van de regelgeving alsmede de interne organisatie. De belastingdienst zal worden versterkt met fiscaal juristen en accountants. Het doel is dat de belastingdienst uiterlijk 30 juni 2022 semiautonom is. Het transformatieplan zal integraal worden geïmplementeerd.

De eerste aanpassing in de zin van verhoging van de belastingvrije som in de loon- en inkomstenbelasting is op 29 december 2021 reeds door het parlement goedgekeurd en zal ingaan per 1 januari 2022. De solidariteitsheffing van 10% vervalt wettelijk per 1 januari 2022 en zal niet voorgezet worden. Het uitgangspunt hierbij is neutrale budgettaire impact.

Een belangrijke mijlpaal in 2022 zal zijn de invoering van de BTW. Hierbij dienen eveneens belasting incentives ter stimulering van de productiesector in kaart te worden gebracht en meegenomen te worden bij de aanpassing van het systeem van belastingheffing en inning.

Resultaten en planning

	Resultaten	Streefdata realisatie
1	Indiening BTW wet bij DNA	30 maart 2022
2	Invoering van BTW in samenhang met aanpassing belastingstelsel	1 juli 2022
3	Nadere uitwerking van de investeringsregelingen – met name vrijstellingen voor de “MKB” ondernemingen in bepaalde sectoren.	ongoing
4	Versterken van de Belastingdienst	1 april 2022
5	Belastingdienst is semiautonom. Contouren waarlangs dit gerealiseerd moet worden bepalen.	30 juni 2022
6	Vervolgens implementatie langs deze contouren	1 december 2023
7	Hervorming van de douane	30 juni 2022- 1 december 2022
8	Ontwikkeling fiscale wetgeving i.r.t. Wet op de Jaarrekening en fiscale winstbegrip	1 juli-1 december 2022
9	Herziening van de wetgeving en versterken van de handhaving	1 december 2022
10	Opzetten Large Tax Unit i.s.m. project RVO-NL	31 mei 2022

Uitvoering

Verantwoordelijk is de directeur der belastingen.

9. PRIVATISERING STATE OWNED ENTERPRISES

Doel

Staatsbedrijven (State Owned Enterprises – SOEs) vormen een belangrijk fiscaal risico in de zin dat deze (onverwachte) druk kunnen gaan uitoefenen op de begroting. Aan de andere kant zijn SOEs vaak inefficiënt en hebben een kunstmatig voordelige positie in de markt, hetgeen leidt tot oneerlijke concurrentie en/of gebruik van monopoliekracht.

Het doel is om te komen tot een efficiënter beheer van de SOEs al dan niet door deze af te stoten. Hiertoe zal een implementatietraject worden ingezet in de tweede helft van het jaar. In de eerste helft van het jaar zal de focus eerst liggen op het doen van aanbevelingen over het beleid per SOE, namelijk privatiseren, liquideren, behouden bij de Staat inclusief beter toezicht en bestuur.

Resultaten en planning

	Resultaten	Streefdata realisatie
1	Instelling Unit Privatisering SOE	Eind januari 2022 (reeds gerealiseerd)
2	Inventarisatie van alle SOEs	Eind februari 2022
3	Advies aan regering	Eind juni 2022
4	Besluit regering	Eind juli 2022
5	Implementatietraject	Eind 2023

Uitvoering

De Unit Privatisering SOE zal dit project ter hand zal nemen. In deze unit hebben zitting functionarissen van het Ministerie van Financiën & Planning en externe deskundigen.



10. INVESTERINGSWET

Doel

De huidige Investeringswet zal integraal beoordeeld en aangepast worden naar de nieuwe inzichten. Dit project is een joint effort van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (BIBIS) en Ministerie van Financiën en Planning-Belastingdienst.

Resultaten en planning

	Resultaten	Streefdata realisatie
1	Ontwerp nieuwe Investeringswet	Maart 2022
2	Indiening bij DNA	Mei 2022

Uitvoering

De uitvoering wordt nog nader uitgewerkt.

11. EASE OF DOING BUSINESS

Doel

Er zijn in het proces van zaken doen in Suriname een aantal bureaucratische regels die dit proces vertragen. Onder andere, het verkrijgen van vergunningen en andere regels waaraan men moet voldoen die zeer onvriendelijk en belemmerend werken om investeerders aan te trekken en of te stimuleren. Dit uit zich onder andere in de slechte ranking van Suriname in de Ease of Doing Business rapportages van de Wereldbank.

Het is van belang de 'hick ups' te identificeren en uit de weg te ruimen. Zaken doen in Suriname moet gemakkelijker kunnen. Daartoe zal er een unit worden opgezet met vertegenwoordigers van zowel de overheid als het bedrijfsleven om aanpassingen te doen zodat het zakendoen vergemakkelijkt wordt. Een en ander op basis van de indicatoren van de Ease of Doing Business methodologie. Dit moet resulteren in een actieplan welke na uitvoering Suriname substantieel hoger op de lijst zal plaatsen.

Noot: Ofschoon dit traject door het Ministerie van EOTI getrokken moet worden wenst het Ministerie van Financiën en Planning hierin de lead te nemen. De voorzitter van het dagelijks bestuur van SBF is vertegenwoordiger van het Ministerie van EOTI.

Resultaten en planning

	Resultaten	Streefdata realisatie
1	Instellen van een werkgroep binnen SBF met leden overheid en bedrijfsleven is inmiddels ingesteld.	15 maart 2022
2	Eind maart komt het bestuur van SBF met een plan	31 maart 2022

Uitvoering

De uitvoering van dit project ligt bij het SBF met ondersteuning van een werkgroep waarin ook een functionaris van het Ministerie van Financiën & Planning zitting heeft.

12. WET OP DE JAARREKENING

Doel

Ingevolge de uitvoering van de Wet op de Jaarrekening, die in september 2017 in werking is getreden, dienen uitvoeringsregelingen geredigeerd te worden. Hiervoor is een Interdepartementale Werkgroep Wet op de Jaarrekening ingesteld voor een periode van één jaar, lopende van 1 februari 2021 tot en met 31 januari 2022. De ingangsdatum van deze Wet is vooruitgeschoten. IFRS is de grondslag voor de verslaglegging in deze wet. Grote ondernemingen moeten vanaf de verantwoording 2021 voldoen aan de Wet op de Jaarrekening waaronder de IFRS standaarden. Middelgrote ondernemingen moeten vanaf de verantwoording 2022 voldoen aan de Wet. Daarnaast is in de wetgeving voorzien dat instellingen vrijstelling kunnen krijgen voor het voldoen aan het IFRS deel van de Wet. Hiervoor is een toetsingskader opgesteld welke momenteel wordt herijkt.

Resultaten en planning

	Resultaat	Streefdata realisatie
1	Herijking toetsingskader vrijstelling IFRS deel van de Wet is gereed ook uitvoeringsbesluiten zijn afgerond en liggen ter besluitvorming in de Regeringsraad.	Afhankelijk van agendering en besluit Regeringsraad.

Uitvoering

Er is een werkgroep ingesteld die de Wet op de Jaarrekening tot stand heeft gebracht. In deze werkgroep namen deel afgevaardigden van EOTI, Ministerie van Financiën en Planning, KKF, VSB, het accountantsberoep en de bankensector. Deze werkgroep stopt met haar werkzaamheden per 31 januari 2022. Deze groep blijft nog wel haar werkzaamheden uitvoeren tot dat de besluiten zijn goedgekeurd.

13. CASHFLOW MANAGEMENT

Doel

Gebrek aan effectieve controle over contante middelen leidt tot hogere kosten voor de overheid. Betere informatie en management van de kasstromen leidt tot betere planning en beheersing van de overheidsfinanciën. Hierbinnen is de Treasury Single Account (TSA) een belangrijk instrument voor het consolideren en beheren van de kasmiddelen van de overheid. Hierbij wordt tevens de relatie gelegd met de begrotingsadministratie waarin alle kasmiddelen van de Staat geadministreerd worden.

Het doel van dit project is het cashflow management binnen de overheid te verbeteren. Dit zal resulteren in betere informatie en efficiëntere beheersing van de cash flows waarbij ook de linken gelegd worden met de begrotingsadministratie.

Resultaten en planning

	Resultaten	Streefdata realisatie
1	Upgrade Paymaster function	Eind maart 2022
2	Manage TSA and Gov't banking	Eind januari 2022
3	Establish to Cash Mgt Committee	11 februari 2022
4	Draft Monthly cash plan	31 maart 2022
5	Monitor execution of cash plan	4 mei 2022
6	Liase w CBvS and SDMO on financing	6 april 2022
7	Chart of accounts	8 augustus 2022

Uitvoering

De uitvoering van dit traject binnen het ministerie ligt bij functionarissen van het Ministerie van Financiën en Planning.



14. NAAR TRANSPARANTIE IN HET BESTUUR

Doel

Op initiatief van het Ministerie van Financiën en Planning is samen met De Nationale Assemblée (DNA) een breed gedragen proces in gang gezet om het comptabel- en controlebestel optimaal in te richten. Dit moet bijdragen in het realiseren van 'transparant bestuur' als randvoorwaarde. Er is een onderzoek uitgevoerd en mede op basis daarvan een startnota opgesteld door een extern deskundige. Het resultaat zal worden aangeboden aan de Voorzitter van de Parlementaire Commissie Staatsuitgaven van DNA met als doel om van gedachten te wisselen over hoe de daarin opgenomen interventies tot een succes te maken. Zaken die uit hoofde van de rol van de Minister van Financiën en Planning aandacht behoeven zullen vervolgens opgepakt worden. Dit hangt mede af van de uitkomsten van dat overleg.

De bedoeling is dat het programma opgenomen zal worden in de beleidsplannen van de ministeries, maar zal worden gemonitord onder verantwoordelijkheid van het Ministerie van Financiën & Planning.

15. BEHEER EN TOEZICHT BEGROTINGSFONDSEN

Doel

Er is een inventarisatie uitgevoerd naar het aantal fondsen. Deze is als bijlage 3 opgenomen bij dit beleidsplan 2022. Het toezicht op de juiste uitvoering conform doelstelling door de beheerder is georganiseerd door afgevaardigden van het vakministerie en het ministerie van Financiën & Planning die zitting hebben in het bestuur.

Op basis van deze inventarisatie zullen de volgende resultaten worden neergezet.

Resultaten en planning

	Resultaten	Streefdata realisatie
1	Oprichten van het Productie Krediet Fonds (PKF) bij wet	1ste kwartaal 2022
2	Oprichten Nationaal Ontwikkelingsfonds Agribusiness (NOFA) bij wet	1ste kwartaal 2022
3	Installeren van een Bestuur voor het Fonds Technische Bijstand Particuliere Sector (FTBP).	28 februari 2022
4	Mikro Kredieten Programma (MKP) gesprekken opstarten met DSB	Afhankelijk van verloop gesprekken met DSB

Uitvoering

De uitvoering van deze werkzaamheden ligt bij functionarissen van het Ministerie van Financiën & Planning.

16. GIRALISERING ECONOMIE

Doel

Suriname kent een relatief lage graad van giraal geldverkeer. Het gebruik van cash is onnodig hoog onder meer door de hoge drempels voor burgers om een bankrekening te openen. Op basis van compliance argumenten worden veelal onrealistische eisen gesteld bij het openen van een bankrekening. De invoering van een Wet Basisrekening kan hierin verandering brengen. Bij een basisrekening zijn de mogelijkheden voor de rekeninghouder m.b.t. overmakingen beperkter, en derhalve ook de compliance eisen een stuk lager.

Nieuwe wetgeving zal het bankverkeer toegankelijk maken en zo de giralisering van de economie vergroten. Dit leidt op zijn beurt weer tot een betere en meer efficiënte betalingsinfrastructuur.

Resultaten en planning

	Resultaten	Streefdata realisatie
1	Commissie met CBvS en Bankwezen samenstellen	Nader te bepalen
2	Concept Wet Basisrekening	Nader te bepalen
3	Aanbieden aan DNA	Nader te bepalen

Uitvoering

Het project zal uitgevoerd worden in samenwerking met CBvS en het bankierswezen. Een commissie hiervoor moet samengesteld worden. Wie dit gaat trekken binnen het ministerie van Financiën en Planning moet nog bepaald worden.



17. SOCIAAL VANGNET

Doel

In lijn met het regeringsbeleid wordt aan het sociaal vangnet verder vorm gegeven in 2022. De betaalbaarheid van dit additioneel pakket is hierbij een belangrijk aandachtspunt. Daarom zullen de voorgestelde maatregelen op het aspect van betaalbaarheid beoordeeld worden door het ministerie alvorens tot implementatie van de voorstellen kan worden overgegaan.

Het ministerie van Sociale Zaken en Volkshuisvesting is in de lead voor het vormgeven van het sociaal vangnet. De betaalbaarheid hiervan is een aangelegenheid van het ministerie.

Resultaten en planning

	Resultaten	Deadline
1	Beoordeling van de voorstellen van het additioneel pakket voor het sociaal vangnet	Afgerond.

Uitvoering

Functionarissen van het Ministerie van Financiën & Planning zijn verantwoordelijke voor de toetsing op betaalbaarheid en het adviseren hierover.

Bijlage 1 IMU

Measure	Start	Doorloop
COMPLETED		
FX Auctions	31-Dec	31-Dec
UNCAC	1-Jan	4-Jan
Debt publication 2021	1-Jan	31-Jan
Treasury Single Account	1-Jan	31-Jan
MONITORING IN PROGRESS		
CBVS Jaarrekening	1-Jan	30-Jun
Centrale Bankwet	1-Jan	28-Feb
Wet HAK	1-Jan	30-Sep
Fin Stab Com	1-Jan	31-Jan
Wet Toezicht Kredietwezen (WTK)	1-Jan	31-Jul
EBS plan	15-Jan	30-Sep
Electricity tariffs 25%	1-Jan	1-May
Electricity subject subsidy	1-Jan	30-Apr
Retention	1-Jan	15-Jan
Supplier arrears	1-Jan	1-Mar
NVW Begroting 2022	1-Jan	31-Mar
SOE	15-Jan	31-Dec
SOE Privatization	15-Jan	1-Apr
Debt Restructuring	1-Jan	31-Mar
Wet op Staatsschuld	15-Jan	30-Jun
VAT	1-Jan	25-Mar
Small gold royalties	1-Jan	30-Jun
Large Tax Unit	1-Jan	31-May
Large gold royalties	1-Jan	31-Mar
AQR	1-Feb	31-Dec
ELA	1-Jan	30-Apr
Anti Corruption Commission	1-Feb	30-Jun
EITI	1-Feb	30-Jun
AML/CFT	1-Feb	31-Jul
Public Sector Reform	1-Mar	30-Apr
Roadmap Financial Sector	1-Mar	31-May
Begrotingsrekening	1-Mar	30-Jun
SFX	1-Apr	30-Jun
Procurement Transparency	1-Apr	31-Aug
MONITORING TO START UP		
Financial Programming	1-Mar	1-Jun
Debt Reporting Public Sector	1-Mar	31-Oct
Wet Basisrekening	1-Mar	1-Jun
Tax/Customs Authority Reform	1-Apr	31-Aug
Rente op SRD Kasreserve	1-May	15-May
Electricity tariffs - Quarterly	1-May	30-Sep
EBS rationalization	1-May	1-May
CBVS Recapitalization	1-Jun	30-Sep
Fiscal Framework	1-Jun	31-Oct
Food assistance	1-Jul	31-Dec
PPP Unit	1-Jan	30-Jun

Bijlage 2 Activiteitenplan SDMO 2022

	Activiteiten	Doelgroep	Soort training(en)	Aantal	Te behalen resultaat	Opm/toelichting
Periode jan.- maart 2022	<ul style="list-style-type: none"> Assessment databank CS-DRMS Reorganisatie Back Office. Alle data files wordt opgemaakt door Back Office. <u>Kennisopdoen Middle en front Office.</u> <u>Website wordt geupgrade</u> Inlopen jaarverslag en Jaarrekening 2018-2019 	Alle staf medewerkers	T.A. met <u>Cartac</u> Training van <u>Cartac</u> over <u>debt reporting and cost & risk management</u> Training <u>Cartac</u> <u>fiscal sustainability.</u>	7 4 2 4	Goed draaiende database Betere en tijdige rapportages van statistieken. Kennis opdoen voor analytische rapportages Website geeft goede informatie.	Medewerking <u>Clad</u> nodig voor controle van verslagen 2018-2019

	<ul style="list-style-type: none"> Training in IFRS voor enkele medewerkers. Aanpassing Wet op de Staatsschuld 	Werkgroep met diverse stakeholders	Training in <u>IFRS voor</u> enkele medewerkers.	3	Overgang naar IFRS normen voor de financiële administratie wordt ingezet. Concept af	
Periode april - juni 2022	<ul style="list-style-type: none"> Aanpassing Wet op de Staatsschuld Inlopen jaarverslag en Jaarrekening 2020 Publicatie enkele papers op de website over schuldontwikkeling Upgrading <u>Middle en front Office</u> d.m.v. Technische Assistentie Wereld Bank. 			4 5 5	Goedkeuring DNA. Back en <u>Middle Office</u> hiermee bezig Medewerkers <u>Middle en Front Office</u> en AG hiermee bezig Medewerkers <u>Middle en Front Office</u> en AG hiermee bezig	Medewerking <u>Clad</u> nodig voor controle van verslagen 2020. Een extra medewerker Front – en Back Office wordt aangenomen

Periode juli-sept. 2022	<ul style="list-style-type: none"> • Opmaak jaarverslag en Jaarrekening 2021 			4	Back en <u>Middle Office</u> hiermee bezig	Medewerking <u>CLad</u> nodig voor controle van verslagen 2021
	<ul style="list-style-type: none"> • Upgrading <u>Middle</u> en front Office d.m.v. Technische Assistentie Wereld Bank. 			5	Medewerkers <u>Middle</u> en Front Office en AG hiermee bezig	Medium Term <u>Debt Management Strategy</u> wordt opgesteld.
	<ul style="list-style-type: none"> • Transitie naar een nieuw systeem en databank d.m.v. Technische Assistentie Wereld Bank. 			9	Alle staf medewerkers en AG	
	<ul style="list-style-type: none"> • In kaart brengen schuld staatsbedrijven d.m.v. Technische Assistentie Wereld Bank. 			9	Alle staf medewerkers en AG	
Periode okt.- dec.2022	<ul style="list-style-type: none"> • Upgrading <u>Middle</u> en front Office d.m.v. Technische Assistentie Wereld Bank. 			5	Medewerkers <u>Middle</u> en Front Office en AG hiermee bezig	Diverse technische rapporten worden opgesteld.

	<ul style="list-style-type: none"> • Transitie naar een nieuw systeem en databank d.m.v. Technische Assistentie Wereld Bank. 			9	Alle staf medewerkers en AG	Een goed draaiende database is in <u>place</u> .
	<ul style="list-style-type: none"> • In kaart brengen schuld staatsbedrijven 			9	Alle staf medewerkers en AG	Eerste Public <u>debt</u> rapportage wordt uitgegeven.

Bijlage 3 Overzicht fondsen

	FONDSEN	DOEL
1	Fonds Technische Bijstand Particuliere Sector (FTBP)	Technische ondersteuning aan de particuliere sector, middels financieringsfaciliteiten tegen 0% rente voor: Het uitvoeren van pilot-studies, het laten opstellen van businessplannen, het doen uitvoeren van marktstudies, het laten opstellen van sub sector en/of branche studies en - het verzorgen van of het deelnemen aan trainingen.
2	Stichting Garantiefonds voor Bedrijfskredieten	De stichting moet investeringen in alle bedrijfstakken m.u.v. handel bevorderen i.h.b. voor MKB en startende ondernemingen. De Stichting tracht haar doel te bereiken door het verstrekken van garanties aan de in Suriname werkzame kredietinstellingen, voor de door deze instellingen te verlenen kredietfaciliteiten aan de in Suriname gevestigde en werkzame bedrijven.
3	Fonds Studiefinanciering Suriname (FSS)	Ter bevordering van de ontwikkeling van de bevolking of te wel van kader in Suriname is een Fonds ingesteld voor het creëren van financieringsmogelijkheden voor studenten van het academisch onderwijs, het hoger beroepsonderwijs en middelbaar beroepsonderwijs in Suriname.
4	Studiefonds Medische Specialisten in Opleiding (SMSO)	Het opleiden van artsen in het buitenland tot medische specialisten, zodat er voor de gezondheidszorg in Suriname voldoende adequate medische specialisten beschikbaar zijn.
5	Kleine en Middelgrote Ondernemingen Fonds (KMO Fonds)	Kredietverlening aan kleine en middelgrote ondernemingen onder bijzondere condities, het stimuleren van productie, ondernemerschap, export, werkgelegenheid, innovatie en dienstverlening. Dit fonds zal de ondernemers moeten bijdragen aan een versterkte concurrentiepositie en verdien capaciteit van de kleine en middelgrote ondernemingen.
6	Stichting Fonds Ontwikkeling Binnenland (SFOB)	Het financieren van activiteiten in Suriname gericht op de opbouw, en realisatie van, zichzelf bestendige rurale economieën, van de in het binnenland woonachtige bevolkingsgroepen.
7	Fonds Woningbouw Lange Inkomens (FWLI Fonds)	Het stimuleren van woningbouw ten behoeve van de lagere inkomensgroepen.
8	Nationaal Ontwikkelingsfonds Agribusiness (NOFA)	Agrarische productie in Suriname te bevorderen, vergroten, verduurzamen en de kwaliteit van de producten te verbeteren. De middelen uit dit fonds moeten de agrariërs faciliteren om hun concurrentiepositie en verdien capaciteit geleidelijk te herstellen.
9	Productie Krediet Fonds (PKF)	Kredietverlening aan kleine en middelgrote ondernemingen onder bijzondere condities, het stimuleren van productie, ondernemerschap, export, werkgelegenheid, innovatie en dienstverlening. Dit fonds zal de ondernemers moeten bijdragen aan een versterkte concurrentiepositie en verdien capaciteit van de kleine en middelgrote ondernemingen. Dit fonds zal zich voornamelijk concentreren op de productie van waarde toevoegende en/of export bestemde producten, alsmede het creëren van permanente werkgelegenheid en het verbeteren van de bedrijfsefficiëntie van Surinaamse ondernemingen in ruime zin.
10	Waarborgfonds motorverkeer	Het Waarborgfonds Motorverkeer is een rechtspersoon die 1981 in het leven is geroepen voor benadeelden van een verkeersongeval die in bepaalde gevallen voor hun schadevergoeding niet terecht kunnen bij een Verzekeraar.
11	Suriname Rice Financial Facility (SURFF)	Stimuleren van de rijstproductie Leningsovereenkomst EU/Carforum en de Landbouwbank ; € 3.5 mio in 2006
12	Smallholder Support Program (SSP)	Financiering van kleine boeren Leningsovereenkomst International Fund for Agricultural Development (IFAD) , de Staat Suriname en de Landbouwbank, ad USD 3.6 mio 1994
13	EOF 1 en EOF 2 kredietlijnen	Financiering aan landbouwers ihkv het uitbreiden van de productie en infrastructuur in de agrarische sector Leningsovereenkomst van 30 jr, volledig afbetaald aan MinFn. Periode 1980-1984; SF 4.2 mio om SF 12 mio
14	Spaar- en Stabilisatiefonds	Het stabiliseren van de middelen van de overheid ter financiering van de uitgaven teneinde de effecten van de macro-economische volatiliteit te beperken door het niveau van de overheidsinkomsten in tijden van lagere opbrengsten uit de mijnbouwsector te beschermen. Ook zullen er mijnbouwinkomsten worden gespaard in dit fonds voor de toekomstige generaties.
15	Mikro Kredieten Programma (MKP)	Het stimuleren van Inkomsten genererende activiteiten van micro ondernemers, behorende tot de groep van lage inkomenshuishoudens.